



**ТИХООКЕАНСКАЯ РОССИЯ
В СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ
И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ
В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ:
ОПЫТ ПОСЛЕДНИХ ЛЕТ
И ГРЯДУЩИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ**



**PACIFIC RUSSIA
IN INTERNATIONAL RELATIONS
AND SECURITY BUILDING
IN THE ASIA PACIFIC:
HISTORICAL EXPERIENCE
AND PERSPECTIVES FOR THE FUTURE**

Russian Academy of Sciences
Far Eastern Branch
**Institute of History, Archaeology and Ethnography
of the Peoples of the Far East**

PACIFIC RUSSIA
IN INTERNATIONAL RELATIONS
AND SECURITY BUILDING
IN THE ASIA PACIFIC:
HISTORICAL EXPERIENCE
AND PERSPECTIVES FOR THE FUTURE

Vladivostok
2012

Российская академия наук
Дальневосточное отделение
**Институт истории, археологии и этнографии
народов Дальнего Востока**

**ТИХООКЕАНСКАЯ РОССИЯ
В СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ
И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ
В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ:
ОПЫТ ПОСЛЕДНИХ ЛЕТ
И ГРЯДУЩИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ**

Владивосток
2012

УДК 327.5 (571.6+5-012)
ББК 66.4

Тихоокеанская Россия в системе международных отношений и обеспечения безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе: опыт последних лет и грядущие перспективы. — Владивосток: ИИАЭ ДВО РАН, 2012. — 324 с.
ISBN 978-5-8044-1324-9

Сборник статей посвящён роли и месту Тихоокеанской России в складывающейся системе международных отношений и безопасности в Северо-Восточной Азии и АТР. Цель его — обозначение подходов к ряду важных проблем региона, поиск путей их решения, попытка познакомить читателя с российско-тихоокеанским углом зрения на некоторые ключевые вопросы.

Ответственные редакторы:
В.Л. Ларин, д-р ист. наук,
В.В. Кожевников, канд. ист. наук

Pacific Russia in International Relations and Security Building in the Asia Pacific: Historical Experience and Perspectives for the Future. — Vladivostok: IHAЕ FEB RAS, 2012. — 324 p.
ISBN 978-5-8044-1324-9

Collection of articles on the role and place of Pacific Russia in the emerging system of international relations and security in Northeast Asia and the Asia Pacific region. The purpose of the book is to designate the approaches to a number of important issues in the region, to find ways of solving them, to introduce the reader to the Russian-Pacific perspective on some key issues.

Executive Editors:
V.L. Larin, Dr. Sc. (History),
V.V. Kozhevnikov, Dr. Sc. (History)

Издание подготовлено при содействии гранта РФНФ, проект №12-01-00154 «Российско-китайское трансграничное пространство в начале XX в.: политические, социально-экономические и этнокультурные аспекты взаимодействия».

ISBN 978-5-8044-1324-9

© Институт истории, археологии и этнографии
народов Дальнего Востока ДВО РАН, 2012

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	9
Глава 1. Система международных отношений в АТР: роль и место России	13
В.Л. Ларин. Векторы желаемого и пределы возможного: некоторые замечания к разработке стратегии России в АТР в первой половине XXI в.	13
С.К. Песцов. Меняющаяся институциональная архитектура АТР: представления и взгляды РФ.....	37
С.В. Севастьянов. Обострение конкуренции и усложнение итерационной конфигурации в АТР: интересы и роль России	54
В.Е. Болдырев. Экономическая политика США на Тихом океане	69
В.В. Кожевников. Российско-японские отношения и их значение для обеспечения безопасности в АТР	80
И.А. Толстокулаков. Россия и государства Корейского полуострова ...	95
А.П. Герасименко. Тихоокеанская Россия в мировом информационном пространстве	112
Глава 2. Приграничные и региональные связи в формате международных отношений в регионе: российский вектор	126
Б.М. Афонин. Региональные связи Российского Дальнего Востока и Хоккайдо	126
Глава 3. Эволюция системы безопасности в регионе: Россия как угроза и фактор обеспечения региональной безопасности	141
Е.В. Пустовойт. Проблема реорганизации военных баз США на Окинаве и её последствия для стран АТР	141
А.В. Полутов, В.В. Терёхин. Военно-морские силы США, Японии, Китая и России: ключевой фактор стабильности или угроза безопасности в регионе?	154
Н.И. Фокин, О.В. Кучук. Экономическая безопасность России: Тихоокеанский аспект	172
И.В. Мозговой. Проблемы японской энергетики и возможности взаимодействия России и Японии в энергетической сфере	185
Ю.М. Зайцев. Роль и задачи ВМС в системах международного сотрудничества в сфере обеспечения безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе	196

Глава 4. Горячие точки в Восточной Азии и АТР и угрозы для Тихоокеанской России	213
В.Ю. Мишин. КНДР сегодня: проблемы и ожидания в контексте региональной безопасности Тихоокеанской России	213
В.Е. Болдырев. Политика США в отношении КНДР после смерти Ким Чен Ира. Риски и угрозы для России	226
А.Е. Кожевников. Россия и Китай на Корейском полуострове: сотрудничество и соперничество на современном этапе	235
А.И. Ролик. Наркопреступность как глобальная угроза безопасности в Азиатско-тихоокеанском регионе	247
Глава 5. Тихоокеанская Россия в фокусе внешней политики концепции безопасности стран региона	260
Л.Н. Гарусова. Тихоокеанская Россия: интересы и политика США. ...	260
И.А. Толстокулаков. Стратегия национальной безопасности Республики Корея и Россия	287
И.Н. Баранник. Миграционная преступность на Дальнем Востоке России	307
Список авторов	322

CONTENTS

Introduction	9
Chapter 1. The system of international relations in the Asia-Pacific region: the role and place of Russia	13
V. Larin. Vectors of the desired and limits of the possible: some remarks on Russia's strategy in Asia Pacific in the first half of the XXI century	13
S. Pestsov. Changing institutional architecture of ATR: representations and views of the Russian Federation	37
S. Sevastianov. Increasing competition and complexity of iterative configuration in Asia-Pacific: the interests and role of Russia	54
V. Boldyrev. US economic policy in Pacific Region	69
V. Kozhevnikov. Russian-Japanese relations and their impact on security in the Asia-Pacific Region	80
I. Tolstokulakov. Russia and Korean states	95
A. Gerasimenko. Pacific Russia in the global information space	112
Chapter 2. Cross-border and regional linkages in the format of international relations in the region: Russian vector	126
B. Afonin. Russian Far East and Hokkaido: perspective cooperation on regional level	126
Chapter 3. The evolution of the security in the region and Russia as a threat and as a factor of regional security ensurance	141
E. Pustovoyt. The problem of the reorganization of U.S. military bases in Okinawa and its implications for Asian-Pacific countries	141
A. Polutov, <u>V. Terekhin</u> . Naval forces of the United States, Japan, China and Russia: a key factor for stability or security threat in the region?	154
N. Fokin, O. Kuchuk. Russia's economic security: the Pacific dimension ...	172
I. Mozgovoy. Japan's energy problems and the possibility of cooperation between Russia and Japan in the field of energy	185
Yu. Zaytsev. The role of Naval Forces in the system of international cooperation in the field of security in APR	196
Chapter 4. Hot spots in Eastern Asia and the Asia-Pacific region and threats to Pacific Russia	213
V. Mishin. DPRK today: problems and expectations in the context of Pacific Russia's regional security	213

V. Boldyrev. US Policy towards DPRK after Kim Jong Il's death: risks and threats to Russia	226
A. Kozhevnikov. Russia and China on the Korean Peninsula: cooperation and competition at the present stage	235
A. Rolik. Drug crime as a global threat to security in the Asia-Pacific region	247
Chapter 5. Pacific Russia the focus of foreign policy concept of security in the region	260
L. Garusova. Pacific Russia: the interests and policies of the U.S.	260
I. Tolstokulakov. The national security strategy of the Republic of Korea and Russia	287
I. Barannik. Immigration crime in the Far East of Russia	307
The list of authors	322

ВВЕДЕНИЕ

Экономическая интеграция России в АТР и развитие Дальнего Востока — две составные части грандиозного проекта по превращению России в азиатско-тихоокеанскую державу, который пытается сегодня реализовать правительство страны. Огромная территория от Чукотки до Владивостока, не так давно часть «железного занавеса», окружавшего СССР, военный форпост страны на Тихом океане, плавно преобразуется в составную часть общего экономического, этносоциального, культурного пространства АТР. Процесс проходит в рамках грандиозной трансформации, которую претерпевает сегодня азиатско-тихоокеанский мир вообще, он многогранен и неоднозначен, по-разному воспринимается и трактуется в Москве, Пекине, Токио, Вашингтоне, Сеуле или Владивостоке. Общее в этих подходах, пожалуй, лишь сомнение в конечном успехе России в реализации этого проекта и отношение к Дальнему Востоку сугубо как к объекту, но не субъекту международной политики и региональной системы безопасности. Последнее, наверное, правильно, исходя из внутреннего устройства России и норм международного права, но ошибочно в условиях открытости границ, стремительного развития приграничных, региональных и индивидуальных контактов, формирования общей информационной и гуманитарной среды в мире и регионе.

Мы не пытаемся это доказать. Мы лишь предпринимаем попытку показать, как видится происходящее с российских берегов Японского моря, из города, которому сегодня активно предрекают статус неофициальной восточной столицы России. Если, конечно, наша страна не остановится на полпути в очередной попытке продвинуться на Восток, не испугается чрезмерного сближения с загадочной и пугающей Азией. Если не ограничится представлением о своей роли в новой конфигурации международного порядка на Тихом океане и в Евразии как буферной зоны, моста между Востоком и Западом, и перестанет рассматривать свои владения в Азии не как естественную часть России, а как её форпост, плацдарм или ресурсную базу, забывая, что на этих землях также живут россияне.

Дальневосточники хорошо знают, что на территории, которую считают плацдармом (неважно чего, военно-политической экспансии или экономической интеграции) и эксплуатируют как плацдарм, жить не очень уютно — и продолжают по возможности эту территорию покидать. Не хочется быть и мостом, по которому туда-сюда будут сновать богатые соседи. Россия достойна большего. И её граждане, живущие на восточной окраине страны, которая волей-неволей, вопреки желанию многих в Москве или в Токио, становится полпредом российского присутствия в Азии, зоной повышенной международной активности, также достойны большего.

Предлагаемый читателю сборник статей вырос из проекта, начатого несколько лет назад в Отделе международных отношений и проблем безопасности ИИАЭ ДВО РАН и посвящённого роли и месту Тихоокеанской России в складывающейся системе международных отношений и безопасности в Северо-Восточной Азии и АТР. Его участники — сотрудники института, преподаватели вузов, владивостокские специалисты-практики. Многие вопросы обсуждались на круглых столах и международных конференциях, проходивших в институте, отражены в выпусках аналитического бюллетеня «У карты Тихого океана», публикациях в научных журналах в России и за рубежом.

Мы не рассматриваем этот сборник как законченный труд. Это первый наш подобный опыт. Многие проблемы весьма животрепещущи и требуют осторожности в оценках. Наши академические и информационные ресурсы ограничены. Этот сборник — лишь обозначение подходов к ряду важных проблем региона, поиск путей их решения, попытка познакомить интересующегося читателя с российско-тихоокеанским углом зрения на в общем-то известные специалистам вопросы.

Сборник статей состоит из пяти разделов. Первый, посвящённый общим проблемам регионального развития, нацелен на оценку роли России в новой конфигурации международных отношений. В представленных в нём статьях оцениваются достижения и перспективы политики Кремля в сфере многосто-

ронней дипломатии (статьи С.К. Песцова и С.В. Севастьянова) и двусторонних отношений (статьи В.Е. Болдырева, В.В. Кожевникова, И.А. Толстокулакова), а также ресурсы Москвы в области формирования адекватной стратегии России в АТР и в развитии восточных районов страны (статья В.Л. Ларина). Учитывая растущую значимость «мягкой силы» в международных отношениях, создание адекватного интересам страны информационного пространства (статья А.П. Герасименко) должно стать важным инструментом Москвы в реализации её политики в регионе.

Вторая глава сборника посвящена приграничным связям Тихоокеанской России. По ряду обстоятельств они представлены только одной работой: Б.М. Афонина (Дальний Восток и Хоккайдо). Отсутствие статьи о российско-китайских приграничных связях, на которые преимущественно «заточены» приграничные связи дальневосточных территорий, может считаться упущением, но об этих связях написано так много, что дополнительная публикация вряд ли изменит сложившееся впечатление.

Третий раздел, посвящённый вопросам обеспечения безопасности в регионе, даёт лишь несколько срезов весьма сложной обстановки в этой области в контексте будущей интеграции России в регион. Решение сверхзадачи — определить роль Тихоокеанской России как объекта и субъекта в формировании угроз безопасности и их преодоления — ещё впереди. А пока в сборнике представлены статьи, посвящённые военно-морской безопасности в Восточной Азии, что особенно актуально в контексте «перебалансировки» военно-морских сил США на Тихом океане (статьи Е.В. Пустовойта, А.В. Полутова, Ю.М. Зайцева), а также экономической безопасности России (статья Н.И. Фокина и О.В. Кучук) и Японии (И.В. Мозговой), причём обе последние — в контексте интересов и возможностей Тихоокеанской России.

Статьи четвёртой главы сборника сфокусированы на двух группах угроз прямым интересам России в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Первая — это ситуация на Корейском полуострове, от способа разрешения которой в немалой степени зависит

будущее российского проекта по интеграции в АТР и развитию Дальнего Востока. Статья В.Ю. Мишина посвящена современным тенденциям развития КНДР при новом политическом руководстве страны, статьи В.Е. Болдырева и А.Е. Кожевникова — политике США и КНР на полуострове, разыгрывающим свои карты и борющимся за свои интересы, не всегда совпадающие с интересами России. Вторая группа связана с невоенными угрозами безопасности региона, в частности с распространением международной преступности в АТР, включающем развитие наркоторговли (статья А.И. Ролика), прямо затрагивающей безопасность России.

В пятой главе делается попытка представить место Тихоокеанской России во внешней политике и стратегии обеспечения национальной безопасности стран региона: США (статья Л.Н. Гарусовой) и Южной Кореи (статья И.А. Толстокулакова), — а также в контексте международной миграции (статья И.Н. Баранника), крайне актуальной для Дальнего Востока страны.

Безусловно, представленные в сборнике материалы не закрывают и половины проблем, требующих освещения и тщательного анализа. Слишком обширно поле исследования, слишком много на нём непроходимых пока зон, мин, ловушек и ложных путей. Инструментарий требует отработки, спорные факты и суждения — дискуссий, тенденции и прогнозы — углублённого анализа. Поэтому мы открыты для критики, предложений для дискуссий, материалов для будущих публикаций.

Статьи не подвергались научной редакции, в них полностью сохранены подходы и позиции авторов; мнение каждого из авторов индивидуально и может не соответствовать взглядам ответственного редактора.

Ответственный редактор сборника
В.Л. Ларин