

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### *совещания по вопросам реализации Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 342-ФЗ (г. Владивосток, 11 октября 2018 г.)*

11 октября 2018 года в Институте истории, археологии и этнографии Дальневосточного отделения Российской академии наук (г. Владивосток) состоялось совещание, организованное Институтом археологии РАН, посвященное вопросам сохранения объектов археологического наследия при реализации норм Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ. На совещании присутствовали 38 человек, представляющих учреждения Российской академии наук, научные и исследовательские организации, осуществляющие археологические полевые работы, органы исполнительной власти 9 субъектов Российской Федерации из 10, расположенных в Дальневосточном федеральном округе.

Участники совещания, обсудив вопросы определения критериев, в соответствии с которыми может быть установлена территория, в пределах которой у органов охраны объектов культурного наследия будут основания предполагать наличие объектов археологического наследия, пришли к следующим выводам.

Дальний Восток, занимающий более трети всей площади Российской Федерации, имеет богатую и самобытную историю с эпохи каменного века до современности. Однако к настоящему времени степень археологической изученности территории региона составляет менее 1 % его площади. Дальний Восток России по сравнению с другими районами страны имеет свои особенности, обусловленные сильным разнообразием природно-климатических условий – от Арктики до субтропиков, низкой плотностью населения и невысокой степенью хозяйственного освоения, культурной спецификой, крайне важным приграничным геополитическим положением. Все это требует выработки специальных критериев для определения

территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия, либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия и определения их правового статуса.

В качестве критерия, на основании которого можно выделять перспективные или неперспективные в археологическом плане территории, может служить только степень их изученности и то, это не гарантирует отсутствия археологических памятников на так называемых неперспективных землях. Государственная историко-культурная экспертиза может не проводиться только на той территории, которая ранее полностью обследована, что должно быть отражено в документации, имеющейся в органах государственной охраны объектов культурного наследия, в частности, в актах государственной историко-культурной экспертизы.

К числу неперспективных территорий могут быть также отнесены земельные участки, подвергшиеся активному антропогенному воздействию, которое исключает сохранение возможных объектов археологического наследия.

Повышению интенсивности обследования должны способствовать упрощение административных процедур прохождения историко-культурной экспертизы, выдачи открытых листов на проведение археологических полевых работ, увеличение количества экспертов, уполномоченных на проведение государственной историко-культурной экспертизы.

Учитывая изложенное, участники совещания рекомендуют:

**Министерству культуры Российской Федерации:**

1. При подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации об утверждении критериев и порядка установления территорий, в пределах которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие объектов археологического наследия

учитывать, что к таким территориям могут быть отнесены территории, не входящие в границы ранее обследованных территорий, где отсутствие объектов культурного наследия подтверждено документально (актом государственной историко-культурной экспертизы), а также за пределами земельных участков, подвергшихся активному антропогенному воздействию.

2. Создать рабочую группу с участием представителей Российской академии наук для выработки критериев определения территорий, в пределах которых у органов охраны объектов культурного наследия будут основания предполагать наличие объектов археологического наследия.

3. Проработать вопрос о внесении изменений в законодательные и нормативные правовые акты, направленных на совершенствование и упрощение административных процедур и порядка выдачи Открытых листов на проведение археологических полевых работ.

4. Рассмотреть возможность сокращения сроков размещения актов государственной историко-культурной экспертизы для общественного обсуждения и сроков принятия решения по ним государственного органа охраны объектов культурного наследия.

**Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным в области охраны объектов культурного наследия:**

1. Провести работу по определению перечня территорий, подвергшихся антропогенному воздействию, исключающему возможность нахождения объектов археологического наследия, а также координат их характерных точек.

2. Создать специализированные подведомственные государственные учреждения, уполномоченные на выполнение задач в области охраны и сохранения объектов археологического наследия, вытекающих из необходимости организации работы по учету обследованных территорий и

связанной с этими задачами деятельностью (либо уполномочить имеющиеся там, где они существуют);

3. Сформировать электронную базу данных наличия объектов археологического наследия и обследованных территорий для каждого административного района Дальнего Востока (область, край, округ).