СЕКРЕТНО

экз. № 1

КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ СОВЕТСКОГО СОЮЗА

ПРИМОРСКИЙ КРАЕВОЙ КОМИТЕТ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

№ 10/с 13 января 1955 г.

г. Владивосток

В ПРЕЗИДИУМ ЦК КПСС

Члены Президиума Центрального Комитета КПСС товарищи Н.С. ХРУЩЕВ[[1]](#endnote-1), Н.А. БУЛГАРИН[[2]](#endnote-2) и А.И. МИКОЯН[[3]](#endnote-3), во времени пребывания их в городе Владивостоке осенью 1954 года обратили внимание на низкий уровень материального и культурно-бытового обслуживания населения города. Они предложили Приморскому крайкому КПСС и крайисполкому разработать и представить на рассмотрение Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР мероприятия по улучшению жилищных и культурно-бытовых условий в городе Владивостоке.

Во исполнение этих указаний Приморским крайкомом КПСС и крайисполкомом представляются, разработанные совместно с городскими партийными, советскими, хозяйственными и общественными организациями мероприятия по жилищному, культурно-бытовому строительству и благоустройству в городе Владивостоке на 1955, 1956–1960 годы.

Город Владивосток основан в 1860 году, как главная база русского Военно-морского флота на Тихом океане. С развитием океанского торгового судоходства, рыбодобычи в Дальневосточных морях и установлением железнодорожной связи Владивосток стал крупнейшим портовым центром всей хозяйственной и культурной жизни на Дальнем Востоке.

Объясняется это, прежде всего тем, что Владивосток расположен на побережьях Амурского и Уссурийского заливов и бухты “Золотой Рог”, одной из самых благоприятных для осуществления круглогодового судоходства всех видов и обслуживания его. Тем более что в этой же бухте, на территории морского порта расположены конечные грузовые и пассажирские станции транссибирской железнодорожной магистрали. Это портовое, пограничное положение Владивостока определяет развитие всех его градообразующих факторов.

Вместе с тем на развитие городского хозяйства Владивостока весьма большое влияние оказывают специфические природные и экономические условия, которые не всегда учитываются в годовых хозяйственных планах, как по местному хозяйству, так по хозяйству подведомственному союзным и республиканским министерствам.

Город Владивосток расположен на 43⁰3” – 43⁰11” северной широты, т.е. на одной параллели с такими городами СССР, как Алма-Ата, Орджоникидзе, Сочи и некоторыми зарубежными, как например, Ницца, Лозанна, Марсель, Рим. Однако, вследствие расположения его на границе огромнейшего материка и величайшего из океанов – Тихого океана, по климатическим условиям он резко отличается от всех указанных пунктов СССР и других стран.

Причиной этих особенностей является муссонная циркуляция атмосферы, характеризующаяся сезонной сменой направлений ветров. В зимний период здесь дуют северные и северо-западные ветры, приносящие холодные и сухие муссоны континентальных умеренных широт, а летом южные и юго-восточные, приносящие относительно прохладные и предельно насыщенные влагой массы морского воздуха. В силу этого температурные условия Владивостока ни в какой мере не соответствуют его широтному положению. Зимние и летние муссонные ветры, как бы перебрасывают его на тысячи километров к северу и по температурным условиям приравнивают к таким городам, как Архангельск, Чита, Якутск, Вилюйск, Баргузин и другие. Среднегодовая температура воздуха во Владивостоке почти на 7 градусов холоднее нормальной широтной температуры, а зимой (декабрь-февраль) на 13–15 градусов холоднее нормальной зимы, свойственной широте 43 градуса.

Наибольшее количество осадков во Владивостоке выпадают в теплый период (апрель-октябрь) – 87% годовой нормы. Суточный максимум осадков достигает 170 мм. При ливневых осадках в городе нередко выпадает за сутки 1700 – 2000 литров воды на один гектар. В условиях горного рельефа городской территории вся эта масса воды стремительно скатывается с возвышенностей, увлекая за собой камни, щебень, песок и другие предметы и легкие жилые и другие строения. После подобных ливней улицы города представляют собой места свалки, их всегда приходится расчищать, как после значительного селевого потока. Ливневые и обложные осадки систематически наносят большой ущерб всему городскому хозяйству.

Город Владивосток больше чем любой другой город СССР отличается обильными летними туманами, что является исключительно неблагоприятной климатической особенностью его. Туманы нередко сочетаются с высокой температурой, большой относительной влажностью, выпадением осадков и весьма малой испаряемостью, что создает тяжелые условия для человеческого организма. В отдельные годы количество дней с туманами достигает в мае – 25, июне – 27, июле – 28, августе – 21–22 дней, а относительная влажность воздуха достигает 95%.

Владивосток расположен на полуострове Муравьева – Амурского. В территорию города площадью 43,2 тыс. гектаров, кроме полуострова входят также большие и мелкие острова, расположенные в заливе Петра Великого: остров “Русский” (наибольший), “Попов”, “Рейнике ”, “Шкота”, “Рикорда”, Паукова, Клыкова, “Энгельма”, “Лаврова” и Римского-Корсакова.

 Протяженность городской границы по берегу Амурского залива составляет 33 км. В южной и восточной части границы города проходит по Северным берегам пролива Босфор-Восточный и Уссурийского залива. Общая длина морской границы города вместе с островами составляет более 200 км. Расстояние от пассажирской пристани в центре города до ближайших и наиболее удаленных точек и островов составляет от 8 до 40 км.

Рельеф территории города приближается к горному. Высота над уровнем моря отдельных вершин гор достигает 500–600 метров над уровнем моря, застроенная часть города расположена от 0 до 200 метров над уровнем моря. Продольные улицы расположены вдоль побережья Амурского залива и бухты “Золотой Рог”, поперечные – перпендикулярно склонам. В поперечной схеме город имеет вид террас, узких площадок, которыми являются улицы, застроенные на значительном протяжении только с одной стороны. Такое вынужденное расположение кварталов вызывает необходимость надежного закрепления южной стороны продольных улиц специальными капительными сооружениями, подпорными стенами и древонасаждениями на участках, не занятых постройками. Все это вызывает необходимость в сплошном покрытии всех улиц, спускающихся со склоном холмов в сторону бухты “Золотой Рог” с устройством ливневых коллекторов большого сечения для стоков воды.

Во время ливней с верхних не защищенных участков склонов на продольные улицы и в основном на главную Ленинскую улицу сносятся многие тысячи кубометров щебня, песка, земли, образующих в центре города “дюны” высотой до 1,5 метра, что вызывает прекращение трамвайного, автобусного и автомобильного движения и большие затраты на расчистку улиц.

Весьма отрицательным показателем инженерно-геологических условий территории города является наличие овражной системы, причем рост оврагов продолжается и в настоящее время. Наиболее интенсивный рост их происходит в летнее время, в период дождей ливневого характера.

Все указанные специфические природные условия создают определенные трудности в развитии городского хозяйства, обуславливают необходимость значительных дополнительных затрат на строительство и содержание хозяйства.

За годы Советской власти, благодаря неустанной заботе Коммунистической партии и Советского правительства, город Владивосток вырос в крупный экономический и культурный центр на Дальнем Востоке СССР. Здесь выпускается более 1/3 всей промышленной продукции и проживает почти 1/4 часть гражданского населения края. Через Владивостокский порт проходит более 1/3 грузов и почти 2/3 транзитных пассажиров, следующих в другие порты Тихоокеанского бассейна.

Количество населения во Владивостоке, принятое в основу расчетов планировки и застройки города, составляет более 300 тыс. человек. Кроме того вследствие расположения на территории города конечной станции Транссибирской железнодорожной магистрали и морского порта, через Владивосток проходит за год более 200 тыс. человек транзитных пассажиров, задерживающихся в городе в ожидании пароходов и поездов на 2–3 недели. Этим контингентом перемещающегося населения предъявляются дополнительные требования к городскому хозяйству в отношении культурно-бытового обслуживания его.

Во Владивостоке, кроме размещения в нем краевых, городских, административных, хозяйственных, партийных и общественных органов и воинских организаций, учебных заведений, учреждений просвещения, здравоохранения и культуры и промышленных предприятий, а [в] силу условий его портового положения, размещены также ряд крупных промышленных, транспортных, торговых, снабженческо-бытовых и других организаций, обслуживающих Камчатку, Сахалин, Курилы, Арктику и др.

В летнее время в пригородном дачно-курортном районе города отдыхают до 2,5–3 тыс. человек в санаториях и домах отдыха, прибывающих сюда со всего Дальнего Востока и Восточной Сибири.

Во Владивостоке расположено ряд научных и учебных заведений, значение которых выходит далеко за пределы Приморского края и даже Дальнего Востока. К наиболее значительным из них относятся:

Дальневосточный филиал Академии наук Союза ССР, с отделами геологическим, химическим, ботаническим, зоологическим, горно-таежной станцией и Суйфунским заповедников, заповедником “Кедровая падь” и ботаническим садом;

Всесоюзный Тихоокеанский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии Министерства рыбной промышленности СССР с отделениями на Амуре (Хабаровск), Сахалине (Холмск), Камчатке (Петропавловск-на-Камчатке);

Дальневосточный Политехнический институт имени В.В. Куйбышева Министерства высшего образования, с факультетами: кораблестроительный, строительный, механический, горно-энергетический и лесотехнический;

Тихоокеанский институт рыбной промышленности Министерства рыбной промышленности СССР, с факультетами: механический, технологический и промышленного рыболовства;

Высшее мореходное училище Министерства морского флота СССР;

Высшее Военно-морское училище Министерства Обороны СССР;

Педагогический и учительский институт Министерства просвещения РСФСР.

В городе Владивостоке размещается также до 15 техникумов и других средних специальных учебных заведений.

За последнее годы расходуется до 100 миллионов рублей в год на развитие промышленности и других отраслей хозяйства союзного подчинения находящихся в городе Владивостоке. Однако капиталовложения направляются в основном на расширение и реконструкцию промышленных и транспортных предприятий, вследствие чего размеры и темпы жилищного, культурно-бытового строительства и благоустройства в городе резко отстают от растущих потребностей населения в жилье и в культурно-бытовом обслуживании.

Весь жилой фонд города Владивостока составляет 1210 тыс. кв. метров, в том числе: жилой фонд местных Советов – 282 тыс.кв. метров, предприятий и ведомств – 680 тыс.кв. метров и частновладельческий – 248 тыс.кв. метров. Более 37% жилого фонда местных Советов находится в крайне [в] ветхом состоянии, не поддается ремонту и подлежит сносу, 956 квартир трудящихся с общей площадью 16,5 тыс. кв. метров совершенно не пригодны к жизни.

Из общей жилой площади до 65% составляет площадь в одноэтажных и двухэтажных домах. Не вся жилплощадь оборудована электроосвещением. Жилплощади оборудованной водопроводом менее 20%, канализацией 15% и центральным отоплением около 20%.

Крайне неудовлетворительно коммунально-бытовое обслуживание трудящихся Владивостока. В городе имеется только три коммунальных бани и несколько небольших ведомственных бань, которые все вместе взятые в состоянии пропустить не более 3.600 тыс. человек в год, что составляет менее 7 помывок на одного человека в год.

Канализационная сеть, построенная в 1900 – 1915 гг. имеет протяженность всего только 12 км с 15-ю самостоятельными выпусками, из них 10 в бухту “Золотой Рог” и 5 в Амурский залив, в том числе два выпуска в местах общественного пользования побережьем.

Ливневой канализации, имеющей весьма большое значение, как фактор благоустройства города с горным рельефом территории не имеется вовсе. Вследствие чего дороги и улицы города подвергаются размывам ливневыми и сточными водами. Большинство дорог и улиц города нуждаются в больших капитальных затратах на строительство и капитальный ремонт.

Городской транспорт совершенно не удовлетворяет потребностей городского населения и хозяйства в транспортных средствах.

Связь между центром города, Первой Речкой и пригородом весьма затруднительна по условиям рельефа и обеспечивается лишь по одной Китайской улице. Связь с полуостровом “Голдобин” осуществляется посредством трамвая и морского трамвая (в летнее время). Связь со всеми островами, входящими в городскую черту возможна только морским путем и осуществляется крайне нерегулярно. Городской трамвай с общей протяженностью одиночного пути 27,4 км имеет всего только два направления. Подвижной состав трамвайного [парка] выпуска 1925–1927 года крайне изношен. 50 вагонов из 62 имеющихся нуждаются в замене новыми. Морской трамвай в составе 6 плавединиц совершенно не обеспечивает нормальных связей города с полуостровами и островами. Население города, хотя и тяготеющее в основном к морским побережьям совершенно не обслуживается морским транспортными средствами кроме бухты “Золотой Рог”.

Общая протяженность городских улиц составляет около 600 км. Однако, улиц с усовершенствованными покрытиями только 27 км.

В городе имеется только три коммунальных гостиницы с единовременной вместительностью 345 мест, в то время как потребность только проезжающих через город Владивосток на Сахалин, Камчатку, Курильские острова и Восточную Арктику в несколько раз превышает наличие гостиничных мест.

Серьезные недостатки имеются в области культурного обслуживания городского населения. Для обучения детей школьного возраста требуется школьных зданий по нормам на 60 тыс. школьных мест, имеется лишь на 20 тыс. мест, в силу чего все еще не ликвидированы трехсменные занятия в школах. Из 62 городских школ – 12 размещены в ветхих, пришедших в полную негодность зданиях, а 15 в приспособленных и не пригодных для занятий помещениях.

Крайне недостаточна также сеть детских учреждений садов и яслей. Вместо требующихся по нормам 165 тыс. кв. метров площади зданий детских яслей имеется только 13,5 тыс.кв. метров, вместе 350 тыс. кв. метров требующейся площади зданий детских садов, имеется 71,5 тыс. кв. метров. На 32 имеющихся детских яслей только трое размещены в типовых зданиях, а 29 – в приспособленных, не соответствующих санитарным нормам помещениях. Крайне недостаточна сеть учреждений здравоохранения. Вместо требующихся по нормам больничных учреждений с количеством коек около 3-х тыс., имеется только на 1530 коек, поликлиник вместо требующихся по нормам в размере 540 тыс. кубометров зданий имеется 101 тыс. кубометров.

Вместе с тем, больницы города на 50% заполняются больными, направляемыми на лечение из других районов края. В связи с чем имеются массовые отказы в госпитализации больных. Больные размещаются в коридорах, санитарные нормы не соблюдаются. Постановление Совета Министров СССР от 1948 года об обязательной 100% госпитализации туберкулезных больных не выполняется. 62% больных туберкулезом умирают на дому, не будучи госпитализированными.

Недостаточно библиотек, кинотеатров, стадионов, парков, садов и скверов, особенно на окраинах города.

В связи со всем изложенным следует сказать и о том, что одной из существенных причин отставания жилищного, культурно-бытового строительства и благоустройства в городе Владивостоке за последние годы явилось предположение о выводе из Владивостока торгового и рыбного портов и ряда крупных хозяйственных органов и строительных организаций / Приморрыбстрой, Управление госморпароходства, Приморрыбпром и др./. Это предположение сдерживало решение ряда коренных вопросов развития городского хозяйства и благоустройства города. Теперь, когда этот вопрос снят и Советом Министров РСФСР утвержден проект планировки и застройки города Владивостока, мы просим Президиум ЦК КПСС и Совет Министров СССР рассмотреть и утвердить представляемые мероприятия по жилищному, культурно-бытовому строительству и благоустройству в городе Владивостоке.

Учитывая, что в хозяйственно-политическом отношении Владивосток играет крупную роль в жизни всей страны и многие вопросы развития его городского хозяйства могут успешно решаться лишь в увязке с развитием ряда отраслей хозяйства союзного и республиканского подчинения, мы просим Президиум ЦК КПСС решить, прежде всего, вопрос о переводе города Владивостока на из краевого подчинения в группу городов республиканского (РСФСР) подчинения.

В целях коренного улучшения материальных и культурно-бытовых условий в городе Владивостоке мы просим утвердить программу жилищного, культурно-бытового строительства и благоустройства на 1955, 1956–60 годы по местному хозяйству, Министерствам и ведомствам СССР, имеющим подчиненные им предприятия и учреждения в городе Владивостоке, в размере 1630,4 млн. рублей, из них: на 1955 год – 132,3 млн., рублей, на 1956–60 гг. – 1498,1 млн. рублей, в том числе на 1956 год – 299,7 млн. рублей.

Для чего, обязать Госплан СССР, Совет Министров РСФСР, Министерства и ведомства СССР, переименованные в приложении № 1 к проекту постановления, предусматривать необходимые денежные средства и материальные ресурсы в годовых народнохозяйственных планах начиная с 1955 года.

В целях обеспечения выполнения намеченной программы строительства жилой площади, учреждений просвещения, здравоохранения и культуры, коммунальных предприятий и благоустройства в городе Владивостоке просим обязать:

а) Министерство городского и сельского строительства СССР и Совет Министров РСФСР организовать в 1955 году трест “Владивостокстрой” для проведения подрядно-строительных работ в 1955 году в объеме 40,9 млн. рублей и в последующие годы до 120–150 млн. рублей в год. В связи с этим передать тресту “Владивостокстрой” материально-техническую базу и рабочую силу треста “Приморстрой”, имеющуюся в городе Владивостоке;

б) Министерство строительства СССР увеличить объем подрядно-строительных работ, выполняемых трестом 8 в городе Владивостоке в 1955 году на 7,5 млн. рублей, 1956 году на 25,8 млн. рублей;

в) Министерство транспортного строительства СССР организовать в городе Владивостоке строительное управление треста 7 для проведения подрядно-строительных работ по Министерствам: морского флота СССР, путей сообщения СССР, автотранспорта и шоссейных дорог СССР в 1955 году в объеме 27,6 млн. рублей и 1956 году до 50,0 млн. рублей;

г) Министерство рыбной промышленности СССР организовать в городе Владивостоке строительное управление треста “Приморрыбстрой” для проведения подрядно-строительных работ в 1955 году в объеме 6,7 млн. рублей и 1956 году – 12,9 млн. рублей;

д) Министерство Обороны СССР выполнить подрядно-строительные работы в городе Владивостоке силами строительного управления Тихоокеанского флота в 1955 году в объеме 4,7 млн. рублей и 1956 году до 6,0 млн. рублей.

В целях улучшения обслуживания населения и хозяйства города Владивостока местным морским транспортом просим обязать Министерство Морского флота СССР организовать с 1 апреля 1955 года регулярные морские пригородные перевозки пассажиров и грузов транспортными средствами флота Владивостокского торгового порта по направлениям согласованным с Владивостокским горисполкомом.

В целях улучшения электро-теплоснабжения населения и хозяйства города Владивостока просим обязать Министерство электростанций СССР и Министерство строительства электростанций СССР осуществить в 1954–1957 годах:

а) реконструкцию Владивостокской ГЭС для теплофикации городского хозяйства, имея ввиду отпуск тепла в размерах до 40 мг/кал в час;

б) строительство теплофикационных сетей протяженностью 15 км.;

в) реконструкцию городской электросети в объеме сметной стоимости работ в размере 3,0 млн. рублей.

В целях удовлетворения неотложных потребностей населения города Владивостока в жилой площади просим обязать:

а) Министерство строительства СССР изготовить на Иманском домостроительном комбинате и поставить Владивостокскому горисполкому в 1955 – 1956 гг. 50 стандартных 12-ти квартирных жилых домов общей площадью 25,0 тыс. м²;

б) Министерство лесной промышленности СССР изготовить на Уссурийском лесозаводе в 1955–1956 г.г. 600 одноквартирных сборно-щитовых домов и поставить их Владивостокскому лесстройторгу для продажи населению города Владивостока для индивидуального жилищного строительства.

В целях улучшения коммунально-бытового обслуживания населения города Владивостока существующими предприятиями и учреждениями городского коммунального хозяйства, обязать Совет Министров РСФСР выделить Владивостокскому горисполкому в 1955 и 1956 годах материальные, транспортные средства и оборудование, согласно приложению 7 к проекту постановления.

Выполнение изложенных мероприятия повысит обеспеченность населения города жилой площадью с 3,5 кв. метров до 5 кв. метров на душу, позволит расширить школьную сеть с тем, чтобы ликвидировать трехсменные занятия в школах и осуществить введение всеобщего среднего образования. Обеспеченность населения больничными койками возрастет с 5 до 8 коек на 1000 человек. Коренным образом улучшится коммунально-бытовое обслуживание населения, повысится уровень благоустройства, изменится облик города.

|  |  |
| --- | --- |
| СЕКРЕТАРЬ ПРИМОРСКОГОКРАЕВОГО КОМИТЕТА КПСС   Д. МЕЛЬНИК[[4]](#endnote-4)   | ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ИСПОЛНИТЕЛЬННОГО КОМИТЕТА ПРИМОРСКОГО КРАЕВОГО СОВЕТА ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ Д. УМНЯШКИН[[5]](#endnote-5) |

**РГАНИ. Ф. 5. Оп. 41. Д. 141. Л. 10–24.**

1. Хрущев Никита Сергеевич (1894–1971) – партийный и государственный деятель. В 1953 по 1964 гг. первый секретарь ЦК КПСС. [↑](#endnote-ref-1)
2. Булганин Николай Александрович (1895–1975) – партийный и государственный деятель. В 1952–1958 гг. член Президиума ЦК КПСС. [↑](#endnote-ref-2)
3. Микоян Анастас Иванович (1895–1978) – партийный и государственный деятель. В 1952–1966 гг. член Президиума ЦК КПСС. [↑](#endnote-ref-3)
4. Мельник Дмитрий Никанорович (1912–1969) – партийный и государственный деятель. В 1952–1955 гг. первый секретарь Приморского краевого комитета КПСС. [↑](#endnote-ref-4)
5. Умняшкин Дмитрий Яковлевич (1906–?) – партийный и государственный деятель. В 1952–1957 гг. председатель Приморского краевого исполнительного комитета. [↑](#endnote-ref-5)