

У КАРТЫ ТИХОГО ОКЕАНА

Информационно-аналитический бюллетень №33 (231)

Китай на распутье: к итогам 3-го пленума
ЦК КПК 18-го созыва

(По материалам круглого стола)



Отдел изучения международных отношений
и проблем безопасности
ИИАЭ ДВО РАН

Институт истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока продолжает выпуск информационно-аналитического бюллетеня «У карты Тихого океана». Бюллетень издавался с 1974 по 1991 гг.

Цель издания: научно-информационное обеспечение мероприятий правительства РФ и региональных властей Дальнего Востока по интеграции России в АТР.

Структура, периодичность выхода и содержание бюллетеня будут меняться в зависимости от насыщенности, значимости и ориентации текущих событий в регионе.

Главными принципами подбора и публикации материалов в бюллетене являются:

- оперативность в освещении событий;
- достоверность информации;
- ориентация не на описание прошедших событий, а на оценку, их влияние на будущее и прогноз развития ситуации;
- практическая значимость.

Бюллетень распространяется по подписке в бумажном и электронном вариантах.

С электронной версией издания можно ознакомиться на сайте <http://www.ihafe.org>

При использовании материалов бюллетеня ссылка на него обязательна

ISSN 2304-4586 (Print)

ISSN 2304-4632 (Online)

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ: В.Л. Ларин (главный редактор), А.П. Герасименко, В.В. Кожевников, С.К. Песцов, И.А. Толстокулаков, С.А. Иванов (ответственный секретарь)

Содержание

Вступительное слово директора ИИАЭ ДВО РАН В.Л. Ларина	2
Ключевые тезисы анализа итогов 3-го пленума	
ЦК КПК 18-го созыва. Выводы для России	4
<i>Политика</i>	7
О политическом значении третьего пленума ЦК КПК 18-го созыва.....	7
Решения пленума в сфере государственного и партийного строительства	8
<i>Экономика</i>	11
Реформа экономической системы в решениях пленума	11
Финансовая реформа в решениях пленума	12
Модернизация АПК и сельского социума в решениях пленума	15
<i>Международное сотрудничество и внешняя политика</i>	18
Внешнеэкономический и внешнеполитический	
курс китайского государства в решениях пленума.....	18
<i>Социальная и демографическая политика</i>	21
Социальная политика в решениях пленума	21
Вопросы демографии и миграции в решениях пленума	23
<i>Экология</i>	25
Строительство экоцивилизации, создание	
эффективной системы охраны окружающей среды	25
<i>Культура</i>	26
Вопросы культуры в решениях пленума.....	26

Вступительное слово директора ИИАЭ ДВО РАН В.Л. Ларина

С 9 по 12 ноября в Китае произошло важнейшее политическое событие 2013 г. – 3-й пленум Центрального комитета Коммунистической партии Китая 18-го созыва. На нем был заслушан доклад генерального секретаря ЦК КПК Си Цзиньпина, рассмотрено и принято «Постановление ЦК КПК по некоторым важным вопросам всестороннего углубления реформ». По традиции решения пленума затронули практически все важнейшие стороны жизни КНР. Насколько они были радикальны, к каким переменам они приведут и как эти перемены скажутся на отношениях Китая с международным сообществом в целом и Россией в частности – на эти вопросы мы попытаемся ответить в настоящем бюллетене, подготовленном по итогам круглого стола, прошедшего в Институте истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока ДВО РАН 6 декабря 2013 г.

В настоящее время в общественно-политической жизни Китая сложилась достаточно противоречивая ситуация. К этому выводу меня привели личные наблюдения: в Китае я побывал сразу после пленума. В частности, моё внимание привлекли три момента.

Во-первых, проект строительства экономической зоны нового Шёлкового пути, фигурирующий в вышеупомянутом Постановлении. Китайцы всерьёз, с привлечением зарубежных экспертов обсуждают этот вопрос. Комментарии западных аналитиков и прессы по большому счёту сводятся к одному тезису: Китай расширяет влияние в Центральной Азии, усиливая геополитическую экспансию. Однако мне представляется, что этот проект направлен на решение внутренних проблем северо-западного Китая и синьцзянского вопроса. Задачи по ускоренному развитию Северо-Запада, поставленные предшествующими китайскими лидерами Цзян Цзэмином и Ху Цзиньтао, не выполнены, сокращение межрегионального неравенства идет медленно. Власти ищут новые ресурсы для исправления ситуации, в частности через сотрудничество со странами Центральной Азии в рамках политики открытости.

Второе событие, уже вызвало международный скандал: Китай объявил о расширении зоны опознавания ПВО в Восточно-Китайском море. На эти действия последовала достаточно жесткая реакция японцев, корейцев и американцев, в результате китайцы оказались в очень неудобной ситуации. Такой просчет в международной политике для Китая нехарактерен. Многие аналитики считают, что этим актом Китай поставил крест на всех своих заявлениях о мирном развитии.

Третье, на что я обратил внимание в прессе и в книжных магазинах, – обилие пропагандистской литературы о Мао Цзэдуне. С чем это связано, покажет время.

Мне представляется, что у нового руководства КНР нет твердой уверенности, в каком направлении двигаться, к тому же, очевидно, обострились внутренние противоречия между политическими группировками. В итоге китайское руководство начинает принимать противоречивые решения.

Настоящий бюллетень позволит не только составить представление о прошедшем пленуме, но и понять самую суть текущих противоречий политической и социально-экономической жизни Китая, а также то, как они могут отразиться на России и её тихоокеанских рубежах. Мы обобщили результаты анализа и для удобства разместили их в начале сборника.

Ключевые тезисы анализа итогов 3-го пленума ЦК КПК 18-го созыва. Выводы для России

Решения 3-го пленума ЦК КПК 18-го созыва по дальнейшим действиям государства в политической, экономической, социальной и прочих сферах были достаточно ожидаемы. В основном они направлены на закрепление сложившихся тенденций развития или являются не более чем реакцией на давно назревшие проблемы. Они еще не закреплены законодательно, но, очевидно, станут ориентирами работы ближайшего съезда Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП), который откроется в марте 2014 г.

Лейтмотивом решений КПК в политической сфере стало сохранение стабильности политического режима, поэтому предлагаемые преобразования носят консервативный характер. Заявленная демократизация политической системы и общества в целом фактически сводится к улучшению работы бюрократического аппарата государства и направлена на имитацию значимости общественности в принятии важнейших решений. Несмотря на явный кризис доверия к правящей партии в обществе, успешность решения острых социально-экономических проблем останется залогом сохранения режима и монополии КПК на власть.

Пленум показал, что другим важным механизмом поддержания социальной стабильности и национального единства становится усиление националистической риторики. Эта тенденция не прихоть Си Цзиньпина, а историческая неизбежность. Концепция «китайской мечты возрождения величия китайской нации» направлена исключительно на сплочение социума КНР, однако опосредованно будет способствовать усилению националистических настроений в обществе.

В экономической сфере пленум подтвердил курс на дальнейшую либерализацию экономики страны. Партийное руководство впервые заявило о необходимости придерживаться приоритета рыночных принципов при распределении ресурсов в государстве, а также о «более оптимальном» вмешательстве правительства в экономику. В частности, на пленуме было сказано о либерализации финансового сектора, его большей открытости для частного и зарубежного капитала. Законодательные инициативы и конкретные проекты, например в сельском хозяйстве, внешнеэкономической сфере, государственном секторе и финансовой отрасли, неоднократно предлагались ранее законодательной или исполнительной властью, однако не реализовывались по различным причинам.

Экономическая либерализация неизбежно приведет к сохранению или даже ускорению социального расслоения. Партийное руководство предложило ряд контрмер, которые должны смягчить ситуацию. Планируется ускоренное создание единой системы социального обеспечения (включая пенсии, социальные выплаты, медицинское страхование), что позволит решить многие проблемы наименее защищенных слоев населения. Значительную часть прибыли хозяйст-

венного сектора страны решено направлять на социальные расходы. Тем не менее китайское государство не будет брать на себя ответственность за всю социальную сферу, большая часть ее должна будет регулироваться на основе рыночных принципов.

Самое смелое решение было принято в сфере демографической политики: партия предложила ослабить ограничение рождаемости. Это стало реакцией на неизбежную перспективу ухудшения демографической структуры населения, в которой сокращающемуся трудоспособному контингенту придется кормить растущую армию пенсионеров. Предложено также сделать незначительные послабления в регулировании внутренней миграции из деревень в малые города. Однако в сфере миграции в средние и особенно крупные города государство будет сохранять жёсткий контроль, что позволит предотвратить рост трущоб и городской нищеты, с которыми столкнулись, например, крупные города Индии и Бразилии.

Пленум уделил внимание и вопросам экологии, отметив их важность. Концептуально новых идей по их решению не было предложено. Рекомендации пленума по усилению механизмов бюрократического и общественного контроля, очевидно, не решат проблему ускоренной деградации окружающей среды в КНР.

Культура остаётся «мягкой силой», служащей целям сохранения за партией руководящей и направляющей роли в государстве. Ожидается ужесточение контроля партии над СМИ и Интернетом. Курс на активизацию международного сотрудничества предполагает усиление работы по популяризации китайской культуры и пропаганде собственных ценностей.

Выводы для России

Ежегодный пленум ЦК КПК, безусловно, важнейшее событие в политической жизни КНР, однако не стоит ожидать, что его решения окажут радикальное влияние на глубинные процессы внутренней жизни Китая, и уж тем более на международные отношения, включая сотрудничество с Россией. Это замечание особенно справедливо для пленума 2013 г. с его малым количеством новых, прорывных идей.

В свете решений можно ожидать таких последствий для России и пограничных с Китаем регионов.

– Решимость ЦК КПК сохранить сложившуюся политическую систему следует считать благоприятной для российско-китайских политических отношений, которые сейчас находятся на пике развития.

– Для России усиление национализма в Китае может иметь косвенные последствия. Акцент партийных властей на возрождение былого величия китайской нации неизбежно приведет к усилению реваншистских настроений населения и популистских идей о возврате китайских территорий, которые, согласно

китайской исторической мысли, принадлежали Китаю до середины XIX в. В условиях стабильности социально-экономической и политической системы в КНР и благоприятного развития российско-китайского политического диалога эти идеи не будут выноситься на официальный уровень.

– В связи с тем, что пленум не внёс принципиальных изменений в экономическую политику государства, его решения не будут иметь прямых последствий для российско-китайских экономических отношений. Партийная риторика по усилению сотрудничества с сопредельными странами и ускоренному развитию приграничных территорий не предполагает трансформации уже сложившихся механизмов и каналов взаимодействия. Для России невыгодны предложения пленума по созданию зон свободной торговли с сопредельными странами. Потенциальную конкуренцию Транссибу может составить упомянутый в Постановлении пленума проект создания трансъевразийского коридора «Шёлковый путь», однако пока о его реализации можно говорить лишь как об отдалённой перспективе.

– Решения по ослаблению ограничений рождаемости и внутренней миграции не приведут к ускоренному приросту населения в приграничных с Россией регионах Китая, а также его массовому перемещению через российско-китайскую границу. В настоящее время рождаемость в основном сдерживается не административными ограничениями, а экономическими факторами, и избыточное население Северо-Востока Китая охотнее уезжает не на север, а в южные регионы страны. Для контроля над незначительным количеством китайских мигрантов, которые занимаются незаконной деятельностью в России, достаточно усиления работы наших контролирующих, законодательных и силовых ведомств.

Политика

*О политическом значении 3-го пленума ЦК КПК 18-го созыва**

Со времени начала реформ сложилось, что каждый третий пленум после очередного съезда КПК имел важное историческое значение в определении дальнейшего курса развития страны. Законодательное оформление решений пленума будет осуществлено весной следующего года на очередной сессии ВСНП, но уже сейчас понятно их принципиальное содержание. О направлении дальнейшего развития КНР до 2020 г. можно судить по опубликованным документам: Коммюнике третьего пленума и Постановлению ЦК КПК «О некоторых важных вопросах всестороннего углубления реформ». Они касаются политики, экономики, социальной сферы. Но прежде всего это политические документы, выражающие стремление китайского руководства вести страну по пути углубления реформ, начатых в 1978 г., придать им новый импульс.

В вопросах, касающихся политической системы, речь в основном идёт об укреплении и совершенствовании всех ее сторон. Привлекают внимание положения, касающиеся укрепления связей депутатов собраний народных представителей с избирателями, в том числе путем создания приемных и интернет-сайтов, расширения участия народа в законотворческой деятельности через организацию конференций, слушаний, изучение общественного мнения, согласование (под руководством КПК) с народными массами важнейших вопросов социально-экономического развития, создание аналитических центров «с китайской спецификой» для принятия решений и т.д. Без сомнения, всё это будет постепенно и последовательно осуществляться и способствовать дальнейшей демократизации китайского общества.

Что касается углубления рыночных реформ в экономике, планируются дальнейшие шаги по ее либерализации. Будет открыт доступ иностранного капитала в прежде закрытые сферы: финансы, образование, культура, медицина, социальные услуги, проектирование строительства и др. Поощряется активная деятельность «соотечественников» из Сянган и Аомыня на территории остального Китая, в использовании ресурсов решающее значение придается рынку, предложено привлекать капитал в сельское хозяйство. В Шанхае в опытном порядке создается свободная экономическая зона, в дальнейшем подобные зоны будут созданы и в других городах. Одним словом, китайские коммунистические власти дают зеленый свет частному и зарубежному капиталу.

* Николай Павлович Рябченко, к.и.н., старший научный сотрудник отдела китаеведения ИИАЭ ДВО РАН.

*Решения пленума в сфере государственного
и партийного строительства**

Вопросам государственного и партийного строительства посвящено четыре раздела Постановления ЦК КПК «О некоторых важных вопросах всестороннего углубления реформ» из шестнадцати: (4) ускорение изменений функций правительства, (8) укрепление социалистической демократической политической системы, (10) укрепление системы сдержек и контроля над реализацией полномочий, (16) усиление и совершенствование руководства партией всестороннего углубления реформ.

Указанные разделы содержат как вполне конкретные предложения, которые рекомендовано реализовать в форме нормативных актов представительным органам власти, так и риторику общего характера, по которой тем не менее вполне возможно понять взгляды нынешнего руководства КПК и КНР на дальнейшее развитие политической сферы в стране.

Главный вывод: решения пленума в политической сфере довольно консервативны. Радикальной реформы политической системы или резких шагов по направлению к трансформации режима не будет. Вместо этого предполагается медленная, поэтапная эволюция по тем ориентирам, которые были намечены ещё несколько лет назад, в период нахождения у власти «четвёртого поколения руководителей».

К этим ориентирам относятся:

1. Повышение эффективности работы административного аппарата, создание «обслуживающего правительства» (вместо «управляющего правительства»). Этого предполагается достичь за счёт снижения административных барьеров и числа согласований (прежде всего с центральными органами власти), уменьшения бюрократических процедур. Общая установка партии: «там, где можно, передавать функции местных правительств общественным организациям и органам местного самоуправления». Немаловажный фактор: желание властей сократить издержки на содержание бюрократического аппарата, которое пока является одним из наиболее ярких элементов политического курса Си Цзиньпина.

2. Развитие органов местного самоуправления (комитеты сельских и городских жителей для решения рутинных вопросов местного значения, формируемые соседскими общинами). Предполагается, что с развитием этого института ему будет передан основной объём хозяйственно-административной работы на местах.

3. Укрепление доверия общества к властям, повышение общественного контроля над действиями властей (посредством тех же органов местного самоуправления, а также общественных организаций).

* Иван Юрьевич Зуенко, сотрудник отдела китаеведения ИИАЭ ДВО РАН.

4. Демократизация внутрипартийной жизни. Стимулирование творческой инициативы, плюрализма мнений, по мнению властей, должно повысить эффективность работы партии, помочь ей адаптироваться к быстро меняющимся условиям общества информационной эпохи.

5. Укрепление межпартийного сотрудничества в рамках Единого фронта (т.е. под безусловным контролем со стороны КПК).

Следует отметить, что ни одна из этих установок не является новой. Об этом говорилось и раньше, а по поводу первого пункта (реорганизации административного аппарата в Центре и на местах) на минувшей сессии ВСНП 15-го созыва уже были приняты решения.

Конкретные рекомендации касались следующих моментов.

1. Призыв к углублению реформирования деятельности Собраний народных представителей (СНП¹). По мнению Центрального комитета КПК, следует изменить правила избрания в них (правила будут определять ВСНП), а также предоставить СНП более значимые полномочия по контролю над деятельностью административных органов (особенно в районах национальной автономии).

2. Призыв совершенствовать систему дисциплинарных наказаний и контроля над работой чиновников. Этому вопросу уделён значительный объем в тексте Постановления ЦК КПК, а некоторые положения являются предельно конкретными.

3. Призыв создать две новые управленческие структуры: (а) руководящую группу по всестороннему углублению реформ при ЦК КПК (её задача – координировать работу партийных органов и СНП, а затем и Народных правительств для реализации решений пленума), (б) Комитет государственной безопасности КНР (в русскоязычных СМИ появились также варианты перевода «Совет государственной / национальной безопасности»).

В отношении второй структуры ввиду её значимости (в т.ч. для стран-соседей) необходим ряд пояснений.

Как указано в Коммюнике по итогам пленума, создание КГБ КНР обусловлено необходимостью «оздоровления системы государственной безопасности» и «создания народной армии, которая, повинувшись приказам КПК, была бы способна побеждать в войнах». Официальные документы пленума не объясняют, как будет выглядеть данная структура, хотя, очевидно, ее контуры уже понятны коллективному руководству Китая и будут воплощены в соответствующих актах на сессии ВСНП в марте следующего года. Ожидается, что это будет структура в рамках Госсовета КНР, призванная координировать деятельность нескольких министерств: обороны, юстиции, общественной и государственной безопасности. Это будет государственный, а не партийный (как ожидалось ранее) орган; его создание ставит вопрос о целесообразности существования другого силового органа – Центрального военного совета КНР.

¹ Местные органы законодательной власти в Китае.

Анализ решений пленума позволяет сделать вывод, что все они являются попыткой ответа партийного руководства на вызовы, стоящие перед страной в последние годы. Это касается кризиса доверия к КПК в партии (особенно в свете череды коррупционных скандалов), роста антиханьских настроений в районах национальной автономии, наличия нерешённых территориальных споров с соседями (и, как следствие, общественного запроса на «игру мускулами» со стороны государства), проблем с кибербезопасностью и неконтролируемым распространением компрометирующей КПК информации в течение 2012 г. (по поводу тех же коррупционных скандалов, а также дела Бо Силая). Так, например, чтобы поднять на новый уровень работу по защите существующего режима (в т.ч. и в киберпространстве), создаётся Комитет госбезопасности; чтобы укрепить доверие к режиму со стороны граждан, в т.ч. в национальных районах, предпринимается целый ряд мер по борьбе с коррупцией, повышению роли представительных органов власти и созданию элементов «имитационной демократии».

Нынешнее руководство КПК делает ставку на строгое следование курсу партийной диктатуры. Идеологические основы деятельности КПК остались прежними. Равно как и утверждение, что Китай находится на «начальной стадии построения социализма», что развязывает руки сторонникам рыночной экономики. Говоря о самом главном для себя – месте партии в дальнейшем развитии страны – партийные лидеры провозглашают: «необходимо отстаивать руководящую роль партии, претворять в жизнь основную линию партии, отказаться как от старого пути, характеризующегося замкнутостью и косностью, так и от порочного пути смены своего знамени». Иными словами, представляется, что новое руководство КПК и КНР постарается пойти «своим путём», совмещая курс «вправо» в области экономики при одновременном крене «влево» в области идеологической риторики.

Экономика

*Реформа экономической системы в решениях пленума**

За последние годы темпы роста экономики КНР заметно замедлились, рост ВВП в 2012 г. составил 7,8% против 9,3 % в 2011 г. и 10,4% в 2010 г. Постепенно растет курс юаня по отношению к доллару, что приводит к удорожанию экспорта, и увеличивается стоимость рабочей силы, что также сказывается на общем снижении конкурентоспособности китайской экономики. Падение темпов роста экономики сказывается и на внутривнутриполитической ситуации, приводит к росту социального напряжения и националистических проявлений, которые усиливаются в некоторых национальных районах, отчасти в связи с заметно большей отсталостью от восточных регионов страны. В результате этих и некоторых иных причин перед новым поколением руководителей Китая встала задача выхода из сложившейся ситуации.

Главная цель реформ, провозглашённая китайским руководством, – «Совершенствование и развитие системы социализма с китайской спецификой, продвижение модернизации системы государственного управления и управленческих способностей». Основа преобразований – реформа экономической системы.

Согласно решениям Пленума, реформа экономической системы должна быть реализована по следующим направлениям:

- стимулирование развития негосударственных форм собственности при сохранении ведущей роли государственного сектора;
- совершенствование системы защиты прав собственности;
- улучшение бюджетной системы управления государственным капиталом (планируется повысить долю прибыли государственного капитала, которая отчисляется в пользу государственного бюджета, до 30% к 2020 г.);
- совершенствование рыночной системы, повышение роли рынка в ценообразовании;
- создание Шанхайской зоны свободной торговли с целью углубления открытости страны, а также строительство подобных зон в прибрежных и внутренних территориях страны;
- продвижение «Экономического пояса Великого шёлкового пути» и др.

Данное решение вводит лишь некоторые изменения в существующую экономическую систему, не меняя ее основ, и развивает идеи, высказанные в докладе Ху Цзиньтао на XVIII съезде КПК. В частности, он тогда заявил, что «самое главное в реформе экономической системы – правильное регулирование отношений между правительством и рынком, при котором требуется больше считаться с законами рынка и лучше развёртывать роль правительства». Таким

* Иван Валерьевич Ставров, к.и.н., научный сотрудник отдела востоковедения ИИАЭ ДВО РАН.

образом, настоящее Постановление III Пленума ЦК КПК 18-го созыва развивает тезисы, принятые на последнем партийном съезде.

По всей видимости, углубление политики открытости, на взгляд авторов Постановления, должно придать новый импульс старым экономическим центрам, таким как Шанхай, и (при наличии условий) создать новые. Однако в условиях замедления роста мировой экономики вряд ли стоит ожидать больших результатов от этих проектов в ближайшем будущем.

Проект создания «Экономического пояса Великого шёлкового пути», вероятно, преследует несколько задач. Это, во-первых, диверсификация торговых связей и логистических систем. Во-вторых, очередная попытка придать импульс развитию беспокойного Северо-Западного Китая (в первую очередь Синьцзян-Уйгурского автономного района), населённого значительным числом этнических меньшинств.

На состоявшемся 3 декабря 2013 г. заседании Политбюро ЦК КПК Си Цзиньпин указал, что необходимо обеспечить последовательность и устойчивый характер экономической политики при продвижении реформ. На 2014 г. были поставлены следующие задачи:

- расширение внутреннего спроса с увеличением источников роста потребления;
- увеличение рынков экспорта в рамках стратегии открытости;
- придание дополнительного импульса развитию современного сельского хозяйства с обеспечением стабильного роста основных видов сельхозпродукции и формированием новой модели хозяйственной деятельности в аграрном секторе;
- внедрение модели «зелёного роста»;
- разработка национальной программы, направленной на реализацию нового типа урбанизации;
- совершенствование системы социального обеспечения и др.

Судя по краткому сообщению, приведённому агентством Синьхуа, в плане хозяйственной работы на 2014 г. не содержится никаких инноваций, процесс реформирования будет проходить последовательно, без резких скачков. В целом пока ещё рано говорить о возможных результатах данных решений, т.к. конкретные шаги к их реализации находятся в стадии разработки.

*Финансовая реформа в решениях пленума**

В соответствии с тезисами «Постановления» в предстоящие три года в финансовой отрасли Китая ожидаются заметные положительные изменения. В документе чётко выявлена решающая роль рынка в отношении распределения ре-

* Александра Игоревна Лабюк, сотрудник отдела международных отношений и проблем безопасности ИИАЭ ДВО РАН.

сурсов и это символизирует важный прорыв в концепции принятия решений и экономической стратегии Китая, а также повышает эффективность и конкурентоспособность китайской экономики.

Основные пункты в реформах финансовой сферы.

1. Расширение открытости финансовой отрасли как внутри Китая, так и для зарубежных инвестиций. С одной стороны, это означает дальнейшее реформирование системы управления Китая по капитальным счетам. С другой – открывает возможности для создания частных банков малого и среднего масштаба. В ходе поступательного ослабления контроля над капитальными счетами Китай продолжит развитие одного из важнейших направлений финансовой политики – продвижение интернационализации жэньминьби. Помимо «решающей роли» рынка китайское руководство указывает на необходимость «более оптимального» вмешательства правительства, за счет снижения правительственных ограничений в отношении рынка, что в свою очередь сможет не только стимулировать долгосрочный и поступательный рост китайской экономики, но и предоставит больше возможностей для других стран.

2. Совершенствование многоуровневой системы рынка капитальных активов. Это вновь подчёркивает готовность Китая к приложению больших сил по созданию более рациональной и справедливой финансовой системы.

3. Совершенствование графика доходности госзаймов, отражающего реальные отношения спроса и предложения. Выделение этого пункта в «Постановлении» является важным символом готовности к продвижению реформы по пути маркетизации процентной ставки.

4. Создание системы страхования депозитов. По мере внутренней открытости финансовой сферы можно ожидать увеличение количества частных, малых и средних банков. В будущем неизбежно столкновение с банкротством банков, в этой связи необходимо создать систему страхования депозитов в целях обеспечения интересов клиентов.

5. Налогово-финансовая реформа, соответствие компетенции и прав собственности. В «Постановлении» указано, что необходимо создать современную финансовую и политическую систему, развернуть активность центральной и местной власти, сформировать систему с соответствием компетенции и расходов обязательств.

6. Создание новой экономической системы открытого типа. «Постановление» призывает предприятия и частные лица расширять внешние инвестиции, развивать инвестиционное сотрудничество за рубежом, свободно осуществлять сотрудничество в области международного кадрового обмена, осуществлять за рубежом «зелёные» инвестиции, проводить слияние и поглощение компаний, инвестировать в ценные бумаги, реализовывать совместное инвестирование и т.д. Кроме этого, руководство Китая указывает на необходимость адаптации к новой тенденции экономической глобализации.

После выхода в свет «Коммюнике», а затем «Постановления» в сети появились отклики специалистов многих стран, в том числе стран Восточной Азии. Все они высказывают надежды на положительное влияние экономических и финансовых преобразований в КНР на экономики их стран, а также на дальнейшее благотворное сотрудничество. Можно ли ожидать какого-то влияния со стороны этих реформ на развитие нашего региона?

С точки зрения финансов это могут быть в первую очередь иностранные инвестиции. В сентябре 2013 г. исполнилось четыре года с тех пор, как была подписана программа сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и северо-востока Китайской Народной Республики. Местные специалисты отмечают, что инвесторы есть, но ими никто не занимается, а отсюда соответствующие цифры и факты:

- из \$76 млрд иностранных инвестиций КНР в 2012 г. на Россию пришлось 220 млн;

- доля инвестиций КНР от всего объёма инвестиций в России составляет 0,9%;

- доля китайских инвестиций от всех инвестиций в экономику Дальнего Востока составляет 0,7%;

- пик инвестиций пришёлся на 2011 г., что объясняется строительством объектов к саммиту АТЭС (10% общего объёма инвестиций в России). В 2012 г. они сократились почти на 15%, в 1-м полугодии 2013 г. падение сохранилось – минус почти 25% от 2012 г.;

- Дальний Восток, кроме эксклюзивных нефтегазовых проектов Сахалина и отдельных видов природных ресурсов, является малопривлекательным для иностранных инвесторов;

- на начало 2011 г. объем прямых китайских инвестиций в России составлял всего 2,6 млрд долл., а объем российских инвестиций в КНР – менее 1 млрд долл.

Поскольку жэньминьби сейчас находится на этапе регионализации, многие специалисты отмечают повышение значимости юаня в глазах населения региона. Ряд кредитных учреждений предоставил возможность открывать счета в жэньминьби и производить по ним необходимые операции (во Владивостоке: ВТБ24, Номос-банк, АТБ, Балтийский банк развития). Это официальная информация, а на деле в первых двух банках на открытие депозита в юанях могут претендовать обеспеченные клиенты, преимущественно юридические лица (минимальная сумма вклада должна быть эквивалентна 500 тыс. долл. США и только по согласованию с Москвой). В двух других банках можно разместить от 3 тыс. юаней. Однако, во-первых, процент по вкладу достаточно низкий – от 1,5 до 3%, а во-вторых, это безналичные вклады.

Следовательно, можно говорить о том, что финансовые реформы, проводимые Пекином, могут оказать влияние на регион только в том случае, если феде-

ральные и местные власти России проведут соответствующие преобразования, создадут благоприятный климат для сотрудничества и инвестиций и в целом начнут уделять больше внимания привлечению Китая в экономику Дальнего Востока. Необходимо сформировать в регионе особые условия: налоговую, таможенную, ценовую политику, обеспечивающие преференции для этой территории. По итогам 22-й ежегодной Конференции Экономического форума СВА появилась информация, что Минэкономразвития дало положительную оценку проекту поправок в постановление правительства РФ, предусматривающих использование в рамках Инвестиционного фонда РФ механизма Tax Increment Financing (TIF). Таким образом, есть надежда, что экономические отношения КНР и Тихоокеанской России изменятся в лучшую сторону.

*Модернизация АПК и сельского социума в решениях пленума**

Одними из вопросов, активно обсуждавшихся на пленуме, стали замедление темпов экономического роста, ухудшение экспортной конъюнктуры и нарастание социальной напряженности в стране, особенно в деревне. Партийную и государственную власть крайне тревожит социальная составляющая АПК во внутренних, западных и южных территориях Китая. О реальной социальной обстановке в тексте «Постановления ЦК КПК по некоторым важным вопросам всестороннего углубления реформ» прямо не говорится, но тем не менее предлагается ряд мер по стабилизации ситуации в деревне и модернизации АПК.

В Постановлении пленума политике партии на селе отведено 4 пункта (21–24). Выделены ключевые проблемы, методы и способы их решения.

Главное в реформе АПК и села – учитывать социально-экономический фактор, проблемы взаимоотношений власти и производителя (крестьянина). В Постановлении говорится о необходимости радикальной перестройки земельно-ценовых отношений между крестьянами и местными (региональными) властями, которые по низким ценам скупали крестьянские земли и перепродавали их крупным компаниям по рыночной стоимости. В результате произошло обезземеливание крестьянства, обусловившее вынужденный переезд многих людей из деревни в город. По некоторым данным, число крестьян-мигрантов составляет около 200 млн чел. (точные цифры назвать затруднительно, т.к. большинство мигрантов, работающих в городах и посёлках, имеют сельскую «прописку»). Эти полукрестьяне-полугорожане (по-китайски *нунминьгун*) вносят в процесс урбанизации нездоровый и социально опасный оттенок.

Данная проблема усугубляется отсутствием гарантированных прав землеустройства у крестьян и реального рынка земли в стране, что тормозит рост внутреннего спроса и препятствует капитализации деревни. В связи с этим в Постановлении содержится тезис о «совершенствовании прав собственности» крестьян

* Геннадий Петрович Белоглазов, к.и.н., заведующий отделом китаеведения ИИАЭ ДВО РАН.

ян на землю, который можно трактовать так: вероятно, однажды китайским крестьянам позволят продавать их землю при переезде из села по рыночным ценам, минуя посредничество сельских комитетов. Однако далее в Постановлении разъясняется, что речь идёт о необходимости разрешить продажу прав длительной аренды принадлежащей крестьянам земли по рыночным ценам. Таким образом, наблюдается только расширение прав продажи договора об аренде. Земля по-прежнему остаётся в собственности сельских комитетов, которые продолжают продавать её крупным компаниям, строительным фирмам и т.п., изымая свою долю дохода (выбор правового или иного пути, а также величины забираемой доли остаётся за местными чиновниками).

Пока только на уровне предложений говорится о необходимости уменьшения объёмов реквизиции земельных участков, введении более детального регулирования процедуры реквизиции земельных участков, совершенствовании «вторичного рынка аренды, передачи и залога земельных участков».

Предполагается реформа системы сельскохозяйственных субсидий, в том числе компенсаций разницы доходов в важнейших районах по производству зерновых культур. При успешной реализации это положительно скажется и на северо-восточных провинциях Китая, которые являются одними из ведущих зернопроизводящих регионов страны. В документах пленума говорится о совершенствовании системы сельскохозяйственного страхования, поощрении капиталовложений в развитие села. Однако не разъясняется, о каких капиталовложениях идёт речь и из какого бюджета они будут поступать. В отличие от предыдущих партийных документов по АПК и селу, в Постановлении ничего не говорится о необходимости увеличения капиталовложений в развитие сельскохозяйственной отрасли из государственного бюджета.

Возможно, уйдёт в прошлое прописка, «прикрепляющая» жителей деревни к месту рождения. Постановление признаёт, что она является «помехой, препятствующей интеграции и развитию». Предлагается следующая реформа системы регистрации:

- полная отмена ограничений по регистрации в посёлках и малых городах, но не в крупных городах и центрах;
- распространение городской системы обеспечения жильём и социального обеспечения на сельских жителей, получивших регистрацию в городах;
- установление правил перехода сельских жителей в программы пенсионного и медицинского страхования городского населения.

Однако остаются вопросы: будет ли принят закон об этих социальных льготах и гарантиях и когда он будет принят?

На наш взгляд, реформы АПК страны в целом положительно скажутся на развитии сельскохозяйственного комплекса и сельском населении Северо-Восточного Китая. Провинции этой территории характеризуются устойчивым и длительным, хотя и не высоким темпом развития сельскохозяйственной отрасли.

Принятие в законодательном порядке социальных реформ позволит населению деревни более активно мигрировать в города и поселки региона и не скажется отрицательно на сельском социуме.

Что же касается влияния решений пленума на китайских мигрантов, которые живут в сёлах на территории Дальнего Востока России и работают на полях, то в настоящее время этих людей не так уж и много. В последние годы китайские крестьяне стараются найти работу в городах своего региона или во внутренних провинциях страны. Для регулирования незаконной деятельности китайских мигрантов на территории России достаточно усиления работы контролирующих, законодательных и силовых ведомств.

В Приморском и Хабаровском краях, Амурской области, Еврейской автономной области идёт активное строительство агрокомплексов, создаются агрофирмы, занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции, её переработкой и сбытом. Эти предприятия оснащены современным оборудованием, которое требует квалифицированного обслуживания. Сокращающаяся потребность в неквалифицированной рабочей силе пока восполняется гастарбайтерами из ближнего зарубежья. Экспорт сельскохозяйственной продукции из КНР в дальневосточные города постепенно диверсифицируется, доля (но не объёмы) китайского экспорта снижается, поэтому необходимо лишь ужесточение надзора таможенных и контрольных органов, которые должны следить за перемещением и качеством продукции.

Международное сотрудничество и внешняя политика

*Внеэкономический и внешнеполитический
курс китайского государства в решениях пленума**

На пленуме партийное руководство Китая предложило придерживаться прежних установок во внешнеэкономической сфере. Перечисленные в «Постановлении ЦК КПК по некоторым важным вопросам всестороннего углубления реформ» принципы и проекты активно реализовывались или обсуждались задолго до главного мероприятия в партийной жизни КНР 2013 г. По итогам пленума можно выделить следующие ключевые положения о международном экономическом сотрудничестве:

1. Активное участие в международных и региональных экономических структурах. Китай стал членом ключевых экономических организаций в начале 1970-х гг. Пик вступления КНР в международные экономические организации пришёлся на начало 1990-х гг. К настоящему времени Китай принимает участие во всех значимых региональных межгосударственных объединениях с сопредельными странами (в некоторых КНР являлась инициатором: ШОС, активизация сотрудничества с АСЕАН в различных форматах). Китай и Россия также достаточно плотно сотрудничают в международных организациях, начиная с ООН, МВФ, G20 и заканчивая БРИКС и ШОС. КНР не препятствовала вхождению России в экономические организации Восточной Азии и АТР.

2. Активное продвижение и координация стратегий привлечения международного капитала и вывода китайского капитала. КНР продолжает оставаться в числе лидеров в сфере привлечения иностранных инвестиций. Одновременно страна стала одним из крупнейших кредиторов мировой экономики. В 2012 г. Китай направил за рубеж прямых инвестиций (ЗПИ) на сумму 84,2 млрд долл. США, уступая только Соединённым Штатам Америки и Японии. По данным КНР, если не принимать во внимание оффшорные зоны, Россия является шестым крупнейшим реципиентом китайских ЗПИ (в 2011 г. – 716 млн долл. США). В частности, на РФ приходится 15% всех инвестиций, поступающих из Китая в Европу. Однако в общем объёме прямых иностранных инвестиций в Россию доля КНР пока составляет чуть более 1% (по накопленным инвестициям к 2013 г.). Безусловно, у Китая есть потенциал увеличения инвестиционных потоков за рубеж и, видимо, РФ останется одним из основных направлений этих потоков.

3. Расширение политики открытости приграничных районов. В КНР уже около года идет подготовка текста Программы освоения и открытости приграничных районов. Этот стратегический документ необходим для заполнения вакуума, который образовался после того, как в 2008 г. была прекращена префе-

* Сергей Александрович Иванов, младший научный сотрудник отдела международных отношений и проблем безопасности ИИАЭ ДВО РАН.

ренициальная политика в сфере приграничной торговли и инвестиционной деятельности, замененная на трансферты из центрального бюджета. Размеры таких финансовых перечислений были привязаны к экономическим показателям развития приграничных территорий. Это сохранило стимулы для властей приграничных муниципалитетов Китая развивать сотрудничество с территориями соседних стран, включая Россию.

4. Интенсификация сотрудничества с сопредельными государствами. Этот тезис включает в себя перечень уже давно обсуждаемых в Китае идей: создание зон свободной торговли с сопредельными государствами, улучшение транспортной инфраструктуры (включая проект трансъевразийского моста Шёлковый путь) и т.д. Однако вряд ли эти инициативы актуальны для российско-китайских отношений в настоящее время. Например, идея о зонах свободной торговли между РФ и КНР не обсуждалась на высоком уровне. В интеллектуальном пространстве Китая уже не один год идут дискуссии по поводу создания такой зоны на территориях северо-востока Китая и Дальнего Востока России, однако это предложение оценивается отрицательно российскими специалистами.

Внешнеполитические вопросы не были затронуты в итоговых документах пленума ЦК КПК. Тем не менее нельзя не обратить внимания на относительно новую струю в идеологии китайской власти – концепцию «китайской мечты возрождения величия китайской нации», которая была органично вписана в решения пленума ЦК КПК в качестве ориентира развития китайского общества. Её привнёс генсек КПК Си Цзиньпин в конце 2012 г. «Китайская мечта» органично закрепились в общественно-политическом дискурсе КНР. В начале декабря 2013 г. вышел первый сборник речей Си Цзиньпина, раскрывающих данную концепцию. Рассуждения о «китайской мечте» стали одной из ключевых тем на выпускных и вступительных экзаменах в школах и вузах страны.

«Китайская мечта» националистична по своему характеру. В отличие от «американской», ставящей на первое место благосостояние индивида, в китайском варианте в центре внимания находятся народ и его возрождение. Однако не стоит относиться к активизации националистической идеологии в КНР как к негативному явлению, которое имеет прямую внешнюю проекцию. Развитие разветвлённого государственного аппарата как альтернативы деспотической власти и консолидация внутреннего экономического пространства – тенденции, которые ускорились в Китае на протяжении последних 30 лет – исторически требовали поддержки руководством государства националистической идеологии (западный мир прошёл пик национализма на рубеже XIX–XX вв.).

Для России усиление национализма может иметь лишь косвенные последствия. Проблема заключается в том, что идеи возрождения китайской нации стро-

ятся на критике прошлого, когда Китай прошёл через «столетнее унижение»². В частности, в рамках преподавания новой истории в школах и университетах КНР Россия фигурирует как один из агрессоров. Акцент властей на «возрождении китайской власти» неизбежно будет вести к усилению популистских идей о возврате территорий, которые, согласно китайской исторической мысли, принадлежали государству до середины XIX в. В условиях стабильности социально-экономической и политической системы в КНР и благоприятного развития политического диалога России и Китая к этим идеям не будут обращаться на официальном уровне. Однако в случае серьёзного социального кризиса или значительного ухудшения двусторонних отношений можно ожидать проникновения популистских идей в официальный дискурс.

² В Китае «столетним унижением» называется период с середины XIX до середины XX в., когда страна сначала попала в полуколониальную зависимость, а затем была вовлечена в гражданскую войну и подверглась японской агрессии.

Социальная и демографическая политика

*Социальная политика в решениях пленума**

В Постановлении ЦК КПК отмечается: социальная справедливость и улучшение благосостояния людей должны быть отправными пунктами для всех реформ и в конечном счёте целью самого процесса реформирования. Следовательно, социальная политика станет одним из ключевых направлений для нового поколения китайских лидеров.

В ходе пленума было подчёркнуто, что перед лицом новой обстановки и новых задач для построения среднезажиточного общества, а в дальнейшем – сильного, демократического, цивилизованного и гармоничного современного социалистического государства, для осуществления китайской мечты о великом возрождении китайской нации необходимо углублять реформы на новой исторической исходной точке.

В итоговом тексте документа обращают на себя внимание следующие тенденции. Во-первых, реформирование экономической системы служит ключевым пунктом в углублении реформ, а это означает, что социальная сфера по-прежнему будет полностью зависеть от развития экономики и экономической конъюнктуры.

Во-вторых, в пунктах раздела, описывающего меры развития социальной сферы, акцент сделан на совершенствовании системы образования, расширении возможностей трудоустройства выпускников образовательных учреждений, создании равной системы занятости для городских и сельских жителей, совершенствовании преференциальной политики поддержки предпринимательства, формировании рациональной системы распределения доходов, углублении реформы здравоохранения, расширении адресного социального обеспечения на селе, разрешении врачам заниматься частной врачебной практикой, расширении критериев пенсионного страхования. Однако многие перечисленные меры и механизмы уже активно применяются местными властями провинциального и уездного уровней. Практика принятия центральным правительством рамочных документов в области социальной политики (местные власти вынуждены наполнять их реальным содержанием) осуществляется уже в течение нескольких десятилетий. В документе есть положения, которые могут эту практику изменить. Если удастся стандартизировать правила найма сотрудников, усовершенствовать систему ответственности правительства по содействию занятости, основать совместные национальные и провинциальные фонды занятости для выпускников вузов, создать прозрачный механизм бюджетного регулирования, передать часть доходов от приватизации госкорпораций в местные бюджеты и стандартизировать систему единого планирования медицинского и пенсионного

* Галина Викторовна Кондратенко, младший научный сотрудник отдела китаеведения ИИАЭ ДВО РАН.

страхования, медицинского обеспечения, обеспечения медикаментами, это станет большим шагом к созданию т.н. обслуживающего правительства. Наличие всех перечисленных мер в итоговом документе свидетельствует, что государство не просто стремится переложить ответственность за осуществление некоторых социальных программ на местные власти, а протягивает регионам руку помощи и предполагает своё участие в решении сложных социальных проблем.

Самые серьёзные перемены, согласно постановлению, могут ожидать систему распределения доходов. Государство планирует предпринять комплекс мер по защите трудовых доходов и ограничению чрезмерно высоких доходов. Для этого предложено синхронизировать усилия, направленные на повышение заработной платы и производительности труда, увеличить долю заработной платы в первичном распределении, расширить каналы инвестиционных и лизинговых услуг, оптимизировать механизм вознаграждения инвесторов листинговых компаний (компаний, акции которых торгуются на фондовом рынке), защитить права мелких и средних инвесторов, создать несколько способов увеличения доходов от собственности. Совершенствовать систему налоговых льгот для тех, кто занимается благотворительностью, поддерживать благотворительные организации, активно оказывающие помощь бедным.

Прослеживается ещё одна тенденция, которая является ключевой для всего процесса углубления реформ, – маркетизация в контексте социальной сферы. Это постепенный переход к рыночному механизму в структуре распределения доходов и получения доходов от собственности, защита интересов инвесторов (средних и мелких). Целью этих процессов является сокращение разрыва в уровне доходов.

Также в постановлении уделяется большое внимание сфере здравоохранения и социального обеспечения. Именно в систему социального обеспечения и страхования будет внедряться большинство инновационных механизмов. Наряду с решением проблемы «пустых» лицевых пенсионных и медицинских счетов предполагается введение принципа актуарного баланса (расчёты тарифных ставок страхования на основе методов математической статистики). Расширение социальных гарантий для городских и сельских жителей в области пенсионного, медицинского страхования сохраняется, но вводятся положения об адресной поддержке уязвимых групп населения – пожилых, женщин и «оставленных детей» (т.е. детей рабочих-мигрантов, оставленных на попечение родственников) на селе и инвалидов. В этом проявляется следующая тенденция – введение более тонких и гибких настроек социального обеспечения. Переход от системы экстенсивного расширения страховых систем к совершенствованию механизмов социального обеспечения и отчасти – к адресной помощи.

В целом в постановлении прослеживаются два вектора социальной политики: с одной стороны, маркетизация социальной сферы, с другой – создание более гибких и тонких механизмов регулирования социальной политики. Реализа-

ция указанных мер позволит на определённый срок устранить некоторые социальные проблемы и снять напряжённость в китайском обществе, хотя для решения многих проблем необходимы более кардинальные действия.

Для Тихоокеанской России действия КНР в сфере социального обеспечения и распределения доходов, возможно, приведут к сокращению притока трудовых мигрантов из приграничных регионов Китая. Однако, учитывая, что общее количество китайцев на Дальнем Востоке невелико, сокращение их притока будет практически неощутимым.

*Вопросы демографии и миграции в решениях пленума**

Программный документ, опубликованный по итогам 3-го пленума ЦК КПК 18-го созыва и содержащий основные направления будущих реформ, имеет также положения, касающиеся вопросов демографии и внутренней миграции.

Прежде всего, обращает на себя внимание заявление об ослаблении ограничений на рождаемость, что выразилось в тезисе «способствовать реализации политики, при которой пара может иметь двух детей, если хотя бы один из супругов является единственным ребёнком». Это не первые и, видимо, не последние шаги китайского руководства по смягчению политики «одна семья – один ребёнок», действующей с конца 1970-х гг. К середине 1980-х гг. был разработан и опубликован первый перечень случаев, при которых семья имела возможность завести второго ребёнка. Преференции предоставлялись ввиду особых обстоятельств супружеской пары (состояние здоровья, обстановка в семье, национальная принадлежность), либо особенностей района проживания (сельская местность, отсталые районы приграничной полосы, островные территории). Среди недавних послаблений можно отметить наложение штрафов за внеплановое рождение только на те семьи, в которых ребёнок рождён менее чем через четыре года после рождения первого и возраст матери менее 28 лет.

Как и прежде, соответствующие изменения, предложенные на 3-м пленуме ЦК КПК 18-го созыва, вряд ли отразятся в общегосударственном Законе КНР о народонаселении и планировании рождаемости, по всей видимости, они будут зафиксированы только в новых редакциях региональных положений.

Изменения демографической политики во многом вызваны экономическими причинами. Во-первых, китайское общество постепенно стареет. В 2012 г. число жителей страны старше 60 лет достигло 193,9 млн чел., 14,3% населения (на 0,59% выше показателя 2011 г.). При этом доля жителей старше 65 лет увеличилась до 9,4%. Ожидается, что к 2020 г. число людей 65 лет и старше возрастет почти до 250 млн, к 2050 г. – до 440 млн человек. При этом на одного пенсионера будет приходиться 1,7 работающего. Всё это окажет еще большее давление

* Андрей Сергеевич Веремейчик, к.и.н., младший научный сотрудник отдела китаеведения ИИАЭ ДВО РАН.

на систему социального обеспечения и на развитие китайской экономики. Во-вторых, сокращение уровня рождаемости увеличивает стоимость рабочей силы, что может сказаться на конкурентоспособности экономики. Начиная с 2011 г. доля трудовых ресурсов в общей численности страны впервые стала сокращаться. В 2012 г. число лиц трудоспособного возраста (15–59 лет) в КНР составило 937,27 млн чел. (или 69,2% общей численности населения), что на 3,45 млн чел. (на 0,6%) меньше показателя 2011 г.

Таким образом, старение населения и снижение темпов его прироста в совокупности могут привести к дефициту дешёвой рабочей силы. В целях сбалансированного увеличения населения, по мнению представителя Госкомитета по делам здравоохранения планового деторождения, необходимо поддерживать коэффициент суммарной рождаемости на уровне 1,8, а сегодня он составляет порядка 1,5.

Относительно вопросов регулирования внутренней миграции новых положений в решении пленума зафиксировано не было, что свидетельствует о сохранении курса, по которому следовало предыдущее руководство страны. Согласно программе, продолжится полное снятие ограничений для сельских жителей на постоянное место жительства в посёлках и малых городах, упорядоченное снятие ограничений на постоянное проживание в средних городах, создание рациональных условий для проживания в крупных городах, строгий контроль над масштабом мегаполисов. При этом для крестьян сохраняются основные требования к переезду – наличие на новом месте стабильного заработка и места жительства.

В современных условиях Китая это представляется весьма рациональным, поскольку предотвращает рост трущоб и городской нищеты, с которыми столкнулись, например, крупные города Индии и Бразилии, где не действует ограничение миграции.

ЭКОЛОГИЯ

*Строительство экоцивилизации, создание эффективной системы охраны окружающей среды**

В материалах пленума не просто поставлены задачи охраны окружающей среды Китая, а декларирована новая цель – «ускоренное строительство экоцивилизации».

Экономический рост в Китае сопровождается резким ухудшением окружающей среды не только в экономически развитых районах, но и в тех, на которые обрушились стихийные бедствия или где производились испытания ядерного оружия. К экологически опасным для проживания относятся южные провинции Китая, которые подверглись ряду землетрясений и где уничтожены источники питьевой воды: пустыня Гоби (полигон ядерных испытаний), крупные города (Пекин, Шанхай, Нанкин и др.), Северо-Восточный Китай, где химкомбинаты не имеют очистных сооружений и где летние ливни 2013 г. нанесли огромный ущерб сельскому хозяйству, в результате чего почва была смыта вместе с химическими удобрениями и попала в реку Амур.

Логично было бы ожидать, что в материалах пленума будут указаны наиболее «больные точки» экологии Китая и намечены меры по их устранению. Однако в разделе 14 можно найти только самые общие положения о необходимости охраны окружающей среды, о важности соблюдения мер по предотвращению загрязнения воды, лесов, гор и морского пространства, о необходимости «укрепления системы охраны водных ресурсов, введения контроля и мер предупреждения различных нарушений, необходимости реформирования системы охраны лесов и восстановления зеленых насаждений и др.». Предполагается также создать охраняемые государственные заповедники.

Ответственность за наказание виновных решено возложить на «руководящих ответственных лиц» (*линдаоганьбу*), которые обязаны включить в план своей работы мероприятия по контролю за природными ресурсами и расследовать все виды нарушений.

Кроме того, предлагается широко информировать общественность о случаях нанесения ущерба экологии и усилить народный контроль за охраной среды обитания. Это может свидетельствовать об отсутствии соответствующего законодательства и механизмов его реализации.

В материалах говорится также о необходимости выявления предприятий-нарушителей, которые обязаны возмещать ущерб за нанесение вреда природной среде.

В решениях пленума ничего не сказано о финансировании строительства очистных сооружений на предприятиях и в городах, а также госслужб по слежению за состоянием экологии воздушных масс и водных ресурсов.

* Лариса Вячеславовна Забровская, д.и.н., старший научный сотрудник отдела китаеведения ИИАЭ ДВО РАН.

Культура

Вопросы культуры в решениях пленума*

Пленум ЦК КПК подчеркнул, что Китай продолжит прилагать усилия для улучшения жизненных условий населения, постепенного усовершенствования системы общественных услуг и продвижения равноправия в использовании основных общественных услуг.

Отмечается важность продвижения экономических, политических, культурных и социальных реформ для обеспечения научного развития страны.

Решения пленума в целом соответствуют ранее заявленным принципам и направлениям работы партии в области культуры. Основные положения отмечены в преамбуле: «Строительство сильного государства социалистической культуры, *усиление роли* (курсив мой. – Д.В.) „мягкой силы“ культуры, придерживаться передового курса социалистической ориентации культуры, придерживаться социализма с китайской спецификой и культурой развития, развивать и прививать социалистические ценности...». В то же время уделяется внимание развитию культуры каждой национальности как основного звена развития культуры в целом.

В основе всей работы, как и ранее, лежит марксистский подход, укрепление идейной связи КПК с народом, при этом партия сохраняет за собой право «здорового управления», призывая «совершенствовать институциональные механизмы управления», что другими словами означает «право контроля».

Особое внимание уделяется общественным организациям, СМИ как каналам пропаганды китайской культуры и традиций. Продвижение достижений китайской культуры и науки, поддержание позитивного цивилизованного образа Китая становится частью политики открытости, выхода Китая в мир, курса на гармонизацию международных отношений и мира в целом. Сейчас в Китае выходит 1939 газет с общим ежегодным тиражом в 45 млрд 200 млн копий. Это примерно 120 млн копий ежедневно (подобных цифр нет нигде в мире). Традиционные СМИ также активно работают в Интернете. Во всех регионах страны есть теле- и радиосигнал. Сейчас телевидение (около 50 различных каналов) можно принимать в более чем 92% населенных пунктах (в том числе в малых сёлах). Ведётся вещание и на языках национальных меньшинств. Наряду с традиционными в Китае активно развиваются и новые СМИ. Все больше людей получают новости и информацию в цифровой среде, выходя в Интернет как через компьютер, так и с мобильных телефонов. В Китае 940 млн чел. пользуются мобильными телефонами, около 400 млн являются пользователями Интернета. Всё это попадает под «здоровый контроль и руководство».

* Диана Альбертовна Владимирова, к.и.н., старший научный сотрудник отдела международных отношений и проблем безопасности ИИАЭ ДВО РАН.

Китаизация³ и сегодня рассматривается как сочетание всеобщих принципов марксизма с китайской действительностью, овладение богатым национальным наследием и использование его для развития страны и решения новых задач.

В последние годы китайские руководители стали обращать особое внимание на пропаганду современных достижений китайской культуры и китайского языка, что ещё раз подчёркнуто в решениях пленума. Во всем мире создано несколько сот институтов Конфуция, зарубежных центров китайской культуры, в том числе более десятка таких институтов и центров организовано при вузах в России. Они становятся центрами изучения китайского языка, пропаганды богатых традиций китайской культуры. Через Институты Конфуция и Центры, как и ранее, будут проводиться программы культурного обмена.

Один из разделов посвящён таким общественным культурным центрам, как библиотеки, музеи, дворцы культуры и т.д., которые призваны не только удовлетворять потребности народа, но и способствовать всестороннему развитию личности. В этой области приветствуется механизм работы на основе конкуренции, поощрения общественных некоммерческих организаций, активно участвующих в сфере культуры.

Согласно решениям пленума Китай продолжит активно использовать наиболее успешные достижения мировой культуры, опыт управления и технологии, привлекать таланты, которые могут быть полезны для развития Китая. При этом предусматривается и практическая работа по обеспечению безопасности Китая в области культуры.

³ Укрепление культурной идентичности, строительство современного гуманного общества с национальной традицией (термин введен М. Титаренко по итогам работы предыдущего съезда).