# У КАРТЫ ТИХОГО ОКЕАНА

Информационно-аналитический бюллетень №50 (248)

# О сотрудничестве Тихоокеанской России со странами АСЕАН

(Аналитический доклад)





Центр азиатско-тихоокеанских исследований ИИАЭ ДВО РАН

Институт истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока ДВО РАН продолжает выпуск информационно-аналитического бюллетеня «У карты Тихого океана».

Бюллетень издавался с 1974 по 1991 г.

Цель издания: научно-информационное обеспечение мероприятий правительства РФ и региональных властей Дальнего Востока по интеграции России в ATP.

Структура, периодичность выхода и содержание бюллетеня меняются в зависимости от насыщенности, значимости и направленности текущих событий в регионе.

Главными принципами подбора и публикации материалов в бюллетене являются:

- оперативность в освещении событий;
- достоверность информации;
- ориентация не на описание прошедших событий, а на оценку их влияния на будущее и прогноз развития ситуации;
- практическая значимость.

Бюллетень распространяется по подписке в бумажном и электронном вариантах. С электронной версией издания можно ознакомиться на сайте http://www.ihaefe.org

При использовании материалов бюллетеня ссылка на него обязательна.

ISSN 2304-4586 (Print)

ISSN 2304-4632 (Online)

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ: В.Л. Ларин (главный редактор), А.С. Ващук, А.П. Герасименко, С.Г. Коваленко, Е.Н. Чернолуцкая, А.Е. Савченко (ответственный секретарь)

## Предисловие

Представленный аналитический доклад научного сотрудника Лаборатории ситуационного анализа ЦАТИ ИИАЭ ДВО РАН к.и.н. Симоненок А.В. является одним из немногих комплексных исследований проблемных вопросов сотрудничества Тихоокеанской России со странами АСЕАН.

Содержательная часть доклада, подкреплённая графическими примерами, раскрывает различные направления связей региона с государствами «десятки», включая политико-административные, торговые, инвестиционные и социо-культурные контакты.

Автором дан глубокий анализ проблем, существующих между субъектами Тихоокеанской России и странами АСЕАН, сделана попытка осмысления перспективных направлений, способствующих усилению российского влияния и укреплению «пояса безопасности» РФ на российском Дальнем Востоке.

Данное исследование предназначено для специалистов, занимающихся проблемами международных отношений, экспертов соответствующих отраслей, а также для студентов, аспирантов и государственных служащих.

# АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

# О сотрудничестве Тихоокеанской России со странами АСЕАН

### Анна Владимировна Симоненок

К.и.н., научный сотрудник Лаборатории ситуационного анализа ЦАТИ ИИАЭ ДВО РАН

В последние годы во внешнеполитическом курсе России появился ряд новых трендов, среди которых можно выделить движение в сторону активизации отношений с Ассоциацией стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН). На федеральном уровне прилагаются усилия по расширению и углублению взаимодействия с десятью государствами, входящими в Ассоциацию. В развитие инициативы, озвученной В. В. Путиным в послании Федеральному Собранию РФ в 2015 г., прорабатываются механизмы формирования широкого интеграционного пространства ЕАЭС-ШОС-АСЕАН. Уже подписано первое соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и одним из членов «десятки» – Вьетнамом (2015). Новое качество взаимодействию с государствами ЮВА придал саммит Россия – АСЕАН, состоявшийся в мае 2016 г. в Сочи, в документах которого было отношения зафиксировано стремление сторон вывести на уровень стратегического партнёрства.

Продвижение регионального сотрудничества Тихоокеанской России и стран АСЕАН, которые по совокупному ВВП (почти 2,5 трлн долл.)<sup>1</sup> занимают позицию третьей экономики в Азии (после Китая и Японии) и седьмой в мире, открывает новые возможности не только для расширения партнёрских связей в АТР, но и для решения задач внутреннего развития дальневосточных территорий. Однако пока отношения Тихоокеанской

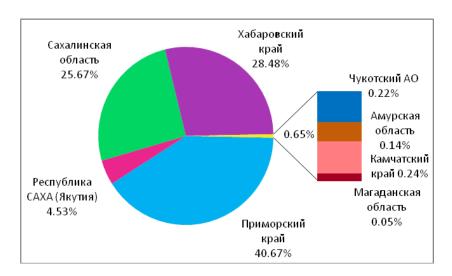
<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> ASEAN Statistics. Table 1. Selected basic ASEAN indicators as of August 2016. URL: http://asean.org/storage/2015/09/table1\_as-of-Aug-2016\_rev.pdf (дата обращения: 07.12.2016).

России и стран АСЕАН продолжают оставаться слабо динамичными и бессистемными.

Политико-административные связи носят нерегулярный характер. Лишь Вьетнам имеет своё дипломатическое представительство в регионе – Генеральное консульство во Владивостоке. Другие страны ЮВА: Индонезия, Лаос, Малайзия, Таиланд, Филиппины представлены почётными (все во Владивостоке), которые выполняют представительские функции и не вносят существенный вклад В развитие межрегионального взаимодействия. Контакты субъектов ДФО со странами АСЕАН на уровне отраслевых региональных властей, местных ведомств, администраций чрезвычайно слабо, либо вовсе отсутствуют. Отчасти сложившуюся ситуацию можно объяснить слабой нормативно-правовой базой отношений России с государствами Юго-Восточной Азии, которая сегодня находится в стадии становления (за исключением Вьетнама).

**Торговые связи** Тихоокеанской России и АСЕАН развиваются наиболее активно в сравнении с другими направлениями сотрудничества. При этом интенсивность контактов у субъектов ДФО неодинаковая. Традиционно лидерами по объёму товарооборота с АСЕАН являются Приморский край, Хабаровский край и Сахалинская область.

Внутрирегиональное распределение товарооборота Дальнего Востока со странами АСЕАН (2015 г.)

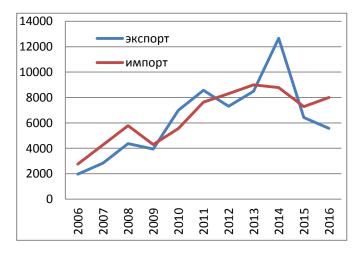


Источник: Дальневосточное таможенное управление // http://dvtu.customs.ru/

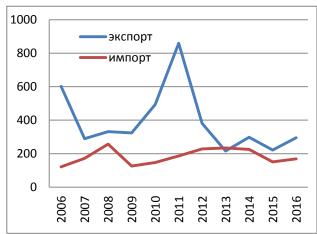
Отличительной чертой торговых отношений Тихоокеанской России с государствами ЮВА всегда было устойчивое положительное сальдо. В некоторые годы дальневосточный экспорт превышал импорт в 3–4 раза. В абсолютных цифрах товарооборот продолжает оставаться незначительным – в среднем менее 500 млн долл. в год (2012–2016). В последние годы наблюдается тенденция снижения объёмов торговли. За период 2011–2015 гг. товарооборот ДФО с «десяткой» сократился почти в три раза до рекордно низких значений – 372 млн долл. (2015 г.), что на треть меньше, чем даже в кризисный 2009 г.

Негативная динамика в торговле дальневосточных регионов с АСЕАН наблюдается на фоне довольно благоприятных показателей общего товарооборота России с государствами Ассоциации. При этом Дальний Восток сохраняет самую низкую среди федеральных округов (за исключением Крыма) долю в товарообороте со странами АСЕАН. В 2013—2016 гг. она составляла 2-3%. Хотя в 2007—2011 гг. доля Дальневосточного федерального округа в общероссийской торговле с «десяткой» держалась на уровне 5-6%.

Товарооборот Российской Федерации со странами АСЕАН (млн. долл. США)



Товарооборот Дальнего Востока со странами АСЕАН (млн. долл. США)



Источник: Федеральная таможенная служба http://www.customs.ru/

Источник: Дальневосточное таможенное управление // http://dvtu.customs.ru/

Наиболее активными торговыми партнёрами Дальнего Востока среди государств АСЕАН являются Таиланд, Сингапур и Вьетнам. На их долю приходится до 2/3 от всего товарооборота. Безусловным лидером в последние годы оказался Таиланд (более 30%) за счёт большого объёма экспорта, в котором около 80% занимают чёрные металлы.

Структура торговли Дальнего Востока со странами АСЕАН на протяжении многих лет остаётся стабильной. Экспорт ограничен по номенклатуре, и основную его часть традиционно составляют сырьевые товары (металл, нефть и её производные, минеральные продукты). Импорт ДФО из АСЕАН более диверсифицирован. Преобладающая в нём товарная категория «машины и оборудование» (40%) представлена в основном электроникой и бытовой техникой.

Структура товарооборота Дальнего Востока со странами АСЕАН в 2015 г. (тыс. долл. США)

#### минераль прочие ные машины, товары продукты топливно оборуд-е, 3 758 25 794 энергетич трансп. (2%) (11.5%)средства; товары 40 150,5 57 956 18% (26%) изделия из черные металлов металлы

92 573

(42%)

ЭКСПОРТ

### ИМПОРТ



Источник: Дальневосточное таможенное управление // http://dvtu.customs.ru/

1 286

(0.5%)

Низкие показатели торговли ДВ-АСЕАН лишь отчасти связаны с традиционными региональными проблемами (малоёмкий внутренний рынок, плохое состояние инфраструктуры и др.). Даже со всеми этими трудностями Тихоокеанская Россия представляет интерес для ряда стран ЮВА, однако дальневосточная промышленность не в состоянии удовлетворить их заинтересованный спрос в силу ограниченности своей производственной базы. Так, например, Сингапур и Таиланд проявляют интерес к нашим углеводородам и неоднократно пытались войти в список импортёров сахалинской нефти. Но почти вся продукция компании «Сахалин Энерджи» расписана по крупным долгосрочным контрактам с Японией, Китаем, Корея, Республикой поэтому другим заинтересованным импортёрам достаются лишь очень малые объёмы нефти, и только в случае её сверхплановой добычи. Точно такая же ситуация наблюдается с продукцией трубопроводной системы «Восточная Сибирь – Тихий океан» (ВСТО). Другой пример – большой спрос, превышающий предложение, на продукцию авиастроительного завода в Комсомольске-на-Амуре (КнААЗ). Интерес к закупкам авиационной техники проявляют Вьетнам, Индонезия, Малайзия, но уже сейчас завод работает с максимальной загрузкой и не способен выполнить все заявки без расширения имеющихся мощностей.

Особое внимание стоит обратить на тот факт, что спад товарооборота ДВ–АСЕАН начался в год проведения во Владивостоке саммита АТЭС. Масштабные государственные программы, связанные с подготовкой к саммиту, стимулировали интерес азиатских стран к Дальнему Востоку, однако по окончании форума ни региональным властям, ни частному бизнесу не удалось закрепить прогресса, наметившегося в отношениях с «десяткой». В российском информационном пространстве саммит 2012 г. подаётся как безусловный успех азиатской политики РФ. Между тем, в Юго-Восточной Азии его оценивают менее оптимистично, считая, что в нём (как и в других крупномасштабных дальневосточных проектах) больше пафоса, чем

продуктивной работы. Потенциальные инвесторы отмечают малую российской заинтересованность стороны В расширении круга внешнеэкономических партнёров, особенно если готовы те не К мегаинвестициям.

Инвестиционные связи Тихоокеанской России и стран АСЕАН в настоящий момент находятся на стадии становления. Успешных инвестпроектов с капиталом из ЮВА на Дальнем Востоке всего три. Первым крупным инвестором стала малазийская компания Rimbunan Hijau Group. Ещё в 1990-е гг. она смогла занять нишу в сфере лесозаготовок и уже 20 лет успешно работает в Хабаровском крае. В 2010 г. годовой объём производства компании составил более 1 млн. куб. м, или около 14% от лесозаготовок Хабаровского края<sup>2</sup>. Большая часть продукции экспортируется в Японию, Китай, Южную Корею.

Успешно развиваясь, Rimbunan Hijau Group предприняла попытку в 2011 г. наладить производство более глубокой переработки дерева. В посёлке Хор Хабаровского края был введён в действие завод по производству плит МДФ. Однако опыт оказался неудачным, высокие тарифы на электроэнергию и транспорт не позволили сделать продукцию рентабельной. В 2013 г. производство пришлось остановить и вместо этого ввести в действие дополнительные лесопилки.

Сингапурский капитал участвует на Дальнем Востоке в проекте модернизации владивостокского аэропорта. Сингапурская Changi Airports International вошла в данный проект в составе консорциума: Российский фонд прямых инвестиций (РФПИ), Changi Airport и российская промышленная группа «Базовый элемент». В 2015 г. этой группой была оформлена сделка по приобретению 52,16% акций ОАО «Международный аэропорт Владивосток» и 100% акций ЗАО «Терминал Владивосток» на сумму примерно в 6 млрд

7

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Малайзия, ДФО. Леспром. // Деловой онлайн-справочник. URL: http://polpred.com/?ns=1&ns id=414842 (дата обращения: 19.02.2016).

рублей<sup>3</sup>. В планах инвесторов создать на базе Владивостокского аэропорта ведущий международный хаб Дальнего Востока России.

Другой крупный инвестор из ЮВА – камбоджийская компания Naga Corporation Ltd. (её представляет «дочка» ООО «Приморский Энтертейнмент Резортз Сити»). Naga Corporation имеет сеть казино в Камбодже и Макао, а на ДВ она выступает одним из четырёх ключевых инвесторов игорноразвлекательной зоны (ИРЗ) «Приморье» и реализует в ней проект развлекательного комплекса «Маяк». Уже сейчас компания инвестирует в ИРЗ «Приморье» около 350 млн долл. и готова вкладывать дальше и больше<sup>4</sup>.

В общем, можно говорить о наличии у стран АСЕАН инвестиционного интереса к Дальнему Востоку, который распространяется на различные объекты добывающей, производственной и инфраструктурной сфер. Из всех стран ЮВА наибольшую инвестиционную активность проявляют Сингапур и Вьетнам. Заинтересованы в сотрудничестве также предприниматели из Таиланда и Индонезии. Однако большинство имеющихся инвестпроектов всё ещё находятся на стадии проработки и продвигаются с большим трудом, проходя очень долгий путь согласования.

Социо-культурные контакты Тихоокеанской России со странами АСЕАН развиты крайне слабо, относительная активность наблюдается лишь в отношениях с Вьетнамом.

Наука. В последние годы активизировались связи между научными организациями Дальнего Востока и Социалистической Республикой Вьетнам, сформирована договорная база отношений. В 2009 г. между Дальневосточным отделением Российской академии наук (ДВО РАН) и Вьетнамской академией наук и технологий (ВАНТ) был подписан Меморандум о научно-техническом сотрудничестве, на основе которого в

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> РФПИ и партнеры инвестируют в аэропорт Владивостока. // Вести. Экономика. 25.02.2015. URL: http://www.vestifinance.ru/articles/53795 (дата обращения: 04.04.2016).

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Камбоджийский оператор казино Naga Corporation может увеличить инвестиции в игровую зону "Приморье". // Ежедневные Новости Владивостока. 03.09.2015. URL: http://novostivl.ru/msg/20468.htm (дата обращения: 04.04.2016).

2010 г. создан Координационный центр развития научно-технического сотрудничества ДВО РАН и ВАНТ.

Сегодня ряд институтов ДВО PAH (Тихоокеанский институт Тихоокеанский биоорганической химии, институт географии, Дальневосточный геологический институт, Тихоокеанский океанологический институт и др.) реализуют совместные проекты с профильными институтами Вьетнамской академии наук и технологий. Регулярно проводятся совместные морские исследовательские экспедиции на судах ДВО РАН. Успешно шесть совместных российско-вьетнамских работают лабораторий научным направлениям, среди которых различным биохимия, биотехнология, экология, морские науки и технологии. К некоторым проектам дальневосточных и вьетнамских учёных привлекаются вузы Дальнего Востока – ДВФУ, Дальрыбвтуз.

Образование. На протяжении 2000-х гг. лидером в установлении и образовательных связей со странами ЮВА Дальневосточный государственный университет (ДВГУ). В Восточном институте ДВГУ были открыты вьетнамское, тайское, индонезийское отделения, налажены прямые контакты с ведущими вузами Вьетнама, Таиланда, Индонезии, шёл активный академический обмен студентами и преподавателями. При факультете стран Южной и Юго-Восточной Азии четыре культурно-образовательных центра: Вьетнамский, действовали Тайский, Индийский, Индонезийский, на базе которых организовывались вечера дружбы, выставки, форумы, отмечались национальные праздники стран региона. После того, как в 2012 г. ДВГУ влился в состав ДВФУ, юговосточное направление фактически прекратило существование. Новая администрация университета не смогла сохранить то, что создавалось годами. Факультет Южной и Юго-Восточной Азии, как и кафедра филологии стран ЮВА, были расформированы. Уже несколько лет не ведётся набор студентов на тайский, хинди и индонезийский языки, значительно снизили активность культурно-образовательные центры.

Вместе тем, у представителей Вьетнама продолжает сохраняться интерес к получению образования в ДВФУ. Наиболее востребованы технические и естественнонаучные специальности, особенно атомная энергетика и атомная физика. На них в настоящий момент обучается более 60 студентов из Вьетнама в соответствии с договором, который университет заключил с компанией «Росатом». По нему ДВФУ обязуется ежегодно выпускать не менее 50 молодых вьетнамских специалистов в области атомной энергетики<sup>5</sup>. Ценится Вьетнаме мореходное образование. В BO наше государственном университете имени адмирала Г.И. Невельского с 2012 г. по программе сотрудничества с компанией «Вьетсовпетро», а также с Вьетнамским морским университетом проходят подготовку более 50 курсантов и студентов из Вьетнама.

Культурный обмен со странами ЮВА осуществляется бессистемно. Контакты, правило, ограничиваются редкими выставками как выступлениями, в основном, вьетнамских деятелей культуры и ещё более редкими гастролями дальневосточных художественных Немалый вклад в развитие культурных связей с Вьетнамом вносит Приморское отделение общества российско-вьетнамской дружбы, которое, используя средства народной дипломатии, налаживает неформальные контакты между жителями Приморья и Вьетнама.

Наиболее успешным форматом культурного взаимодействия Дальнего Востока и государств ЮВА сегодня остаётся Международный кинофестиваль стран АТР «Меридианы Тихого» (проводится во Владивостоке с 2003 г.). Кинорежиссеры из стран АСЕАН ежегодно представляются на конкурс свои работы. В разные годы в составе жюри

10

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> ДВФУ выпустит первых специалистов для АЭС Вьетнама к открытию «Ниньтхуан-1». // Нефть России. 12.04.2016. URL: http://www.oilru.com/news/510960/ (дата обращения: 29.04.2016).

работали известные деятели киноискусства из Таиланда, Филиппин, Малайзии, Индонезии.

Приходится констатировать, что уровень отношений, который Тихоокеанской Россией ACEAH сегодня между И соответствует возможностям, ΗИ интересам сторон. Огромный ΗИ экономический потенциал, которым обладают страны «десятки», может и должен быть использован в интересах развития дальневосточной экономики. Государства ЮВА представляют интерес не только в плане обмена инвестициями, товарами и услугами, они могут стать источником новых технологий и передового производственного опыта. Например, Сингапур является одним из крупнейших производителей нефтехимической продукции и занимает третье место в мире по объёму нефтепереработки. К тому же этот город-государство является признанным лидером в части организации эффективного менеджмента. Было бы полезно привлечь такого партнёра, например, в проект создания нефтехимического кластера в Приморском крае.

При этом необходимо учитывать, что государства АСЕАН по своим инвестиционным возможностям заметно уступают и Китаю, и Японии. Они не готовы идти на крупные риски или стратегические капиталовложения в расчёте на отдачу через 10-20 лет. Но их более широкое присутствие в экономике Дальнего Востока позволит диверсифицировать отношения с азиатскими партнёрами и отчасти выправить сильный крен в сторону российско-китайских связей. В этой связи расширение взаимодействия со странами АСЕАН представляется не только экономически выгодным, но и стратегически необходимым, способствующим дальнейшему усилению российского влияния и укреплению безопасности РФ в тихоокеанском регионе.