



У карты Тихого океана

(Информационно-аналитический
бюллетень № 6 (204))

**“ Политика приграничных
территорий КНР в отношении
России ”**



Центр изучения международных отношений и проблем безопасности.
Отдел информационных технологий
ИИАЭ ДВО РАН

Институт истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока продолжает выпуск информационно-аналитического бюллетеня «У карты Тихого океана». Бюллетень издавался с 1974 по 1991 гг.

Цель издания: научно-информационное обеспечение мероприятий правительства РФ и региональных властей Дальнего Востока по интеграции России в АТР и подготовке к саммиту АТЭС во Владивостоке в 2012 г.

Структура, периодичность выхода и содержание бюллетеня будут меняться в зависимости от насыщенности, значимости и ориентации текущих событий в регионе.

Главными принципами подбора и публикации материалов в бюллетене являются:

- *Оперативность в освещении событий;*
- *Достоверность информации;*
- *Ориентация не на описание прошедших событий, а на оценку их влияние на будущее и прогноз развития ситуации;*
- *Практическая значимость.*

Бюллетень распространяется по подписке в идентичных бумажном и электронном вариантах.

Под общей редакцией директора ИИАЭ ДВО РАН,
д.и.н., профессора В.Л. Ларина



Важное значение в выстраивании китайско-российских отношений и социально-экономическом развитии северо-восточных районов Китая руководство КНР придает приграничным связям. Здесь, в отличие от России, на первом плане выходят не столько провинции (в России субъекты федерации), сколько административные единицы более низкого уровня – города и уезды, которые непосредственно граничат с Россией, прежде всего, города Суйфэньхэ, Хуньчунь, Хэйхэ, Маньчжурия, Тунцзян, уезды Дуннин, Фуюань и т.д.

Каждый уровень власти КНР стремится решить конкретные задачи через активизацию приграничных связей с Россией.

Задачи на государственном уровне:

1. «Открытие» приграничных территорий. Данная установка относительно нова, была впервые объявлена центральными властями на 17-м съезде КПК в 2007 г. и трактуется как перемещение приоритетов развития страны из приморской зоны в приграничную.

2. Нарастивание торговли с Россией посредством расширения межрегиональных связей через пропускные пункты на российско-китайской границе. По данным китайской статистики около 85% грузооборота между Россией и Китаем осуществляется через пропускные пункты городов Маньчжурия и Суйфэньхэ.

Задачи на провинциальном уровне:

1. Создание «плацдарма» для сотрудничества с Россией, где ключевую роль должны играть приграничные города и уезды Северо-Востока Китая.

2. Получение выхода к региональным и мировым транспортным артериям. Единственная провинция Северо-Востока, которая имеет выход к морю – провинция Ляонин. Две другие провинции, Хэйлунцзян и Цзилинь, вынуждены осуществлять международную и часть внутренней торговли через Далянь и зарубежные порты. В связи с этим провинциальные правительства настойчиво поднимают вопрос об использовании

транспортных коридоров приграничной зоны для выхода к Японскому морю. Не менее интересен для китайской стороны проект по соединению порта Далянь с Транссибирской магистралью через г. Маньчжурию.

3. Встраивание экономики приграничных городов и уездов в провинциальную экономику. Китайские специалисты отмечают, что общая проблема приграничных территорий страны заключается в низкой кооперации с внутренними районами.

Задачи на уровне приграничных территорий:

1. Увеличение объемов приграничной торговли как важнейший фактор развития приграничных территорий. Значительная часть финансово-бюджетных доходов приграничных с Россией уездов и городов поступает от торговли с российскими территориями. Уровень социально-экономического развития приграничных территорий провинции Хэйлуцзян, Цзилинь и Автономного района Внутренняя Монголия (АРВМ) заметно превышает средние показатели по провинциям. Приграничный г. Суйфэньхэ в течение последних четырех лет (с 2004 по 2007 гг.) занимает первое место среди городов и уездов провинции по основным социально-экономическим показателям; в первую десятку в своих провинциях входят также г. Маньчжурия (Автономный район Внутренняя Монголия (АРВМ)) и уезд Дуннин (провинция Хэйлуцзян).

2. Изменение модели торговли от экспортно-импортной к перерабатывающей и логистическо-распределительной. До недавнего времени приграничные территории являлись лишь транзитной зоной движения международных грузопотоков – местные компании занимались в основном таможенным оформлением и отправкой грузов из Китая в Россию или, наоборот, из России в Китай. В последние годы компании приграничных территорий при поддержке местного правительства стремятся самостоятельно осуществлять торговые операции с Россией с целью собственной переработки импорта-экспорта или дальнейшей перепродажи.

3. Индустриализация и создание экспортных производств, включая сельское хозяйство. Большинство приграничных территорий имеют исключительно сельскохозяйственную специализацию, что является сдерживающим фактором дальнейшего развития.

На современном этапе приграничные территории Китая развиваются в рамках двух крупных государственных программ.

Центральное место занимает концепция «политики приграничной открытости», которая подразумевает создание максимально льготных условий для привлечения инвестиций и осуществления хозяйственной деятельности предприятий в приграничной зоне. На северо-восточных рубежах Китая неотъемлемой частью этой политики является взаимодействие с Россией. Центральное правительство КНР оказывает значительную поддержку в ее проведении. Специалисты ряда ведущих научных учреждений КНР, в частности, Института общественного развития Евразии при Госсовете КНР целенаправленно занимаются анализом и прогнозом взаимодействия приграничных городов и уездов с Россией. Министерство коммерции КНР в 2006 г. провело в г. Харбине Собрание по стратегии приграничной открытости, где руководители центральных, провинциальных и муниципальных органов власти обсуждали вопросы политики приграничных городов и уездов в отношении России. С 2007 г. проводится Форум мэров приграничных городов Китая, где вырабатывается общая стратегия развития приграничных территорий Китая на уездном и муниципальном уровне, а также выносятся предложения центральному правительству. Руководители граничащих с Россией территорий принимают активное участие в работе Форума.

Вторая программа, которая непосредственно определяет направление и характер развития приграничных городов и уездов, – **возрождение старых промышленных баз Северо-Востока.** В соответствии с программными документами по возрождению промышленных баз, такие приграничные территории, как г. Хэйхэ, г. Суйфэньхэ, г. Хуньчунь и т.д. должны выполнять

следующие функции: распределение торговых и логистических потоков, экспортное промышленное производство, международный туризм и т.д. В 2005 г. правительство провинции Хэйлуцзян приняло программу по созданию пяти «баз экспортной обрабатывающей промышленности, ориентированной на Россию», три из которых сосредоточены в зоне г. Хэйхэ, уезда Дуннин и г. Суйфэньхэ. Основной специализацией данных районов является деревообработка, производство электрооборудования, текстиля, строительных материалов, сельскохозяйственной продукции и т.д.

Задачи по развитию приграничных связей с Россией, которые поставлены разными уровнями власти Китая, и конкретные программы по развитию приграничных территорий определили новые тенденции их социально-экономического развития.

Инвестиции

Привлечение инвестиций в экономику приграничных территорий характеризуется двумя особенностями:

- увеличение доли капиталовложений в промышленный сектор
- активизация частных инвестиций

По данным правительства г. Суйфэньхэ в 2005 г. в 21 промышленный объект города было вложено инвестиций на сумму более 445 млн. юаней. В 2007 г. в промышленный сектор этого города было вложено более 1.86 млрд. юаней, что составило 70.6% всех капиталовложений в местную экономику. Доля частных инвестиций составила более 82%, что, во-первых, связано с привлечением крупных инвесторов из внутренних районов страны и Гонконга, во-вторых, с выдачей государственными банками льготных кредитов частным компаниям. Значительная часть вложений центрального правительства нацелена на увеличение пропускной способности пограничных переходов и диверсификацию способов грузоперевозок.

Торговля

Приграничные территории сохраняют свои позиции в торговле Китая с Россией. Так, по данным правительства провинции Хэйлуцзян, в 2007 г. мелкая приграничная торговля с Россией, которая согласно законодательству Китая может осуществляться только через пограничные города и уезды, составила 5,4 млрд. долларов, т.е. более 50% от объема торговли всей провинции с Россией или более 11% объема российско-китайской торговли. Абсолютное большинство крупнейших торгово-экономических компаний провинции Хэйлуцзян, осуществляющих сотрудничество с Россией, также сосредоточено в приграничной зоне. Основные тенденции, которые наблюдаются в сфере внешней торговли на приграничных территориях: увеличение экспорта товаров с добавленной стоимостью, стремительное увеличение положительного сальдо торговли в пользу китайской стороны (в 2007 г. экспорт приграничных территорий в Россию превышал их импорт почти в два раза), укрупнение внешнеэкономических компаний.

Промышленность

К концу 2007 г. в провинции Хэйлуцзян было создано 96 районов экспортной обрабатывающей промышленности, значительная часть которых расположена в приграничной зоне. В этих районах действует специальная льготная политика в отношении инвесторов. Например, в г. Хэйхэ крупные производственные предприятия освобождаются от подоходного налога на три года, а на 4-й и 5-й года уплачивают всего 50% подоходного налога; на 5 лет они освобождаются от уплаты местных административных налогов; предприятиям также возвращается 50% арендной платы за землю. В таких районах государство берет на себя обязательство по созданию всей необходимой инфраструктуры.

В 2006 г. в провинции Хэйлуцзян был запущен проект по созданию ориентированного на Россию «экономического пояса Харбин – Муданьцзян – Суйфэньхэ /Дуннин/». За 9 месяцев 2007 г. в 65 крупных объектов этой зоны было вложено 1,23 млрд. юаней, а их общая заявленная стоимость оценивается в 12 млрд. юаней. Основной специализацией промышленного

пояса является деревообработка, производство текстиля и обуви, производство электротехники, пищевая промышленность и т.д.

За счет этого растет заинтересованность крупных китайских промышленных компаний в создании производственных мощностей в приграничной зоне. Например, в г. Суйфэньхэ строят свои мощности одна из крупнейших деревообрабатывающих компаний Китая «Дая», один из крупнейших производителей электротехники компания «Ланчао» и т.д.

Сельское хозяйство

Одним из приоритетных направлений развития приграничного пояса стало создание специализированных зон, ориентированных на экспорт сельскохозяйственной продукции в Россию. В этих зонах развиваются практически все виды сельскохозяйственного производства: зерна, овощей, фруктов, грибов, табака и животноводства. Лидирующее положение в поставках сельскохозяйственной продукции в Россию занимает уезд Дуннин.

Транспорт и логистика

Важным направлением развития приграничных территорий является создание крупных «логистических зон». На данный момент в провинции Хэйлуцзян сложились три международных логистических зоны. Первая - суйфэньхэская логистическая зона, которая объединяет города Суйфэньхэ, Хулинь, Мишань и уезд Дуннин и замыкается на городах: Муданьцзян и Харбин. Данная зона потенциально имеет выход на страны Северо-Восточной Азии через порты юга Приморского края РФ, поэтому ее значение крайне важно для всего Северо-Востока КНР. Вторая зона – тунцзянская логистическая зона, которая объединяет Тунцзян, Фуцзинь, уезды Миншань, Фуюань и Жаохэ и замыкается на промышленных городах северо-востока провинции: Шуанешань, Хэган, Ичунь с центром в г. Цзямусы. Она непосредственно выходит на Еврейскую автономную область и Хабаровский край. Третья группа – хэйхэская логистическая зона, которая состоит из г. Хэйхэ, уездов Сунькэ и Мохэ. Она распространяется на Амурскую и Забайкальскую области. Все вышеуказанные зоны специализируются в

основном на приграничной торговле и промышленной переработке экспорта и импорта.

В последнее время приграничные территории Китая проявляют все большее стремление включить в свое экономическое пространство российские территории. Кроме непосредственного проникновения китайского бизнеса в Россию, оно выражается в двух направлениях:

- **Создание на российской территории промышленных зон на основе китайского капитала.** Несколько подобных проектов осуществляются на территории Забайкальского края (городом Маньчжурия) и Приморского края (уездом Дуннин и г. Суйфэньхэ). Проекты реализуются посредством капиталовложений центрального и провинциального правительств, которые поступают через органы власти приграничных городов и уездов, а также за счет привлечения крупных китайских компаний, способных вкладывать значительные по объему инвестиции на российской территории. С точки зрения интересов российской стороны экономическая эффективность подобных районов сомнительна. Компании китайских приграничных городов и уездов предпочитают развивать производство исключительно на своей стороне границы. На российской территории их интересуют лишь два вида производственной деятельности: 1) создание сборочных производств для ввозимых из Китая комплектующих с целью ухода от высоких таможенных пошлин на вывоз в Россию готовой продукции, 2) грубая переработка российского сырья с целью ухода от высоких таможенных пошлин на ввоза из России сырья. Хозяйственная деятельность большинства компаний в подобных районах связана с производством обуви и текстиля и деревообработкой, однако информация о привлечении в районы высокотехнологичных производств отсутствует.

- **создание общих интеграционных образований на границе.** На данный момент можно говорить о попытках реализации трех совместных проектов на границе: проект Туманган («Инициатива Большой Туманган» или «Туманганская инициатива»), Приграничный торгово-экономический

комплекс (ПТЭК) «Пограничный-Суйфэньхэ» и проект г. Хэйхэ «Две страны – один город». На сегодняшний день реализация этих интеграционных проектов в приграничной зоне России и Китая каких-либо ощутимых результатов не дает. Наблюдается разрыв в понимании сторонами принципов построения общего экономического пространства. Китайская сторона выступает инициатором проектов, однако в их продвижении ей приходится опираться только на свои силы. Российские территории не имеют достаточной мотивации в реализации интеграционных проектов, так как потенциальная выгода российской стороны до сих пор не просчитана и кажется им сомнительной.

Выводы:

- Центральные и провинциальные власти Китая активно поддерживают политику своих приграничных территорий по отношению к российским территориям. Сам факт того, что административные единицы уездного и городского уровней Китая способны на равных взаимодействовать с областями и краями России, позволяет говорить о лидирующих позициях Поднебесной в приграничном сотрудничестве двух стран.
- Развитие собственного промышленного производства, создание экспортно-ориентированных производств, укрупнение узловых центров приграничного пояса и интеграция с внутренними районами создают новые возможности для приграничных городов и уездов по завоеванию рынков сбыта как в России, так и в третьих странах. В перспективе приграничные города и уезды Китая вполне смогут усилить свои позиции в стране в области производства продукции, экспортируемой в Россию, и переработки сырья, импортируемого из России – функции, которые ранее выполнялись исключительно восточными районами КНР.
- Инерционность мышления российской стороны по отношению к Китаю приводит к невозможности адекватно реагировать на предложения и

вызовы китайской стороны. А это уже, по большому счету, вопросы не только экономического, но и политического доверия.

(Материал подготовили Иванов С.А., Мишин В.Ю., Афонин Б.М., Герасименко А.П.)

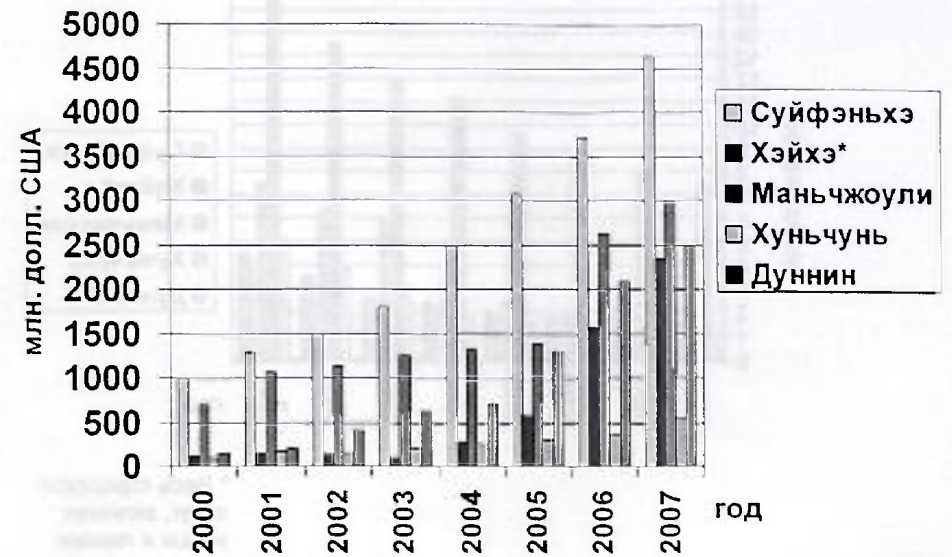


Города и уезды Китая, граничащие с Россией



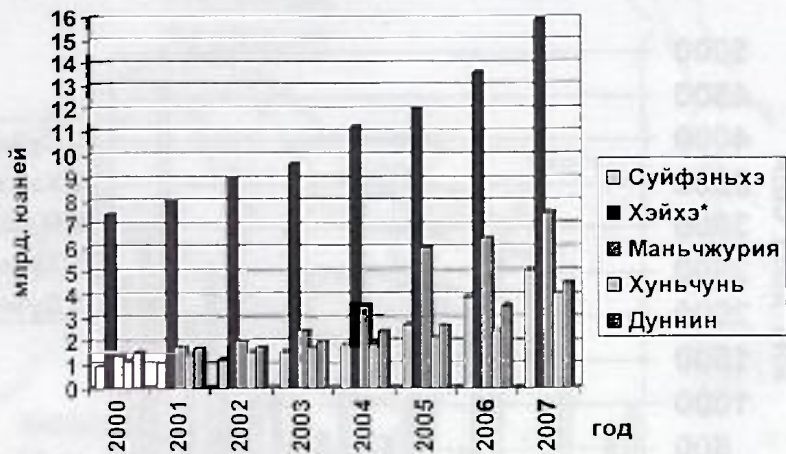
● Граничащие с Россией города и административные центры уездов

Внешнеторговый оборот крупных приграничных городов и уездов Китая



* Весь городской округ, включая уезды и города уездного подчинения

Валовой региональный продукт крупных приграничных городов и уездов Китая



* Весь городской округ, включая уезды и города уездного подчинения