

У карты Тихого океана

(Информационно-аналитический
бюллетень № 8 (206))

“ Ориентиры восточно-азиатской политики президента США Б. Обамы”

(в контексте предвыборных обещаний)



Центр изучения международных отношений и проблем
безопасности.

Отдел информационных технологий
ИИАЭ ДВО РАН

Институт истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока продолжает выпуск информационно-аналитического бюллетеня «У карты Тихого океана». Бюллетень издавался с 1974 по 1991 гг.

Цель издания: научно-информационное обеспечение мероприятий правительства РФ и региональных властей Дальнего Востока по интеграции России в АТР и подготовке к саммиту АТЭС во Владивостоке в 2012 г.

Структура, периодичность выхода и содержание бюллетеня будут меняться в зависимости от насыщенности, значимости и ориентации текущих событий в регионе.

Главными принципами подбора и публикации материалов в бюллетене являются:

- *Оперативность в освещении событий;*
- *Достоверность информации;*
- *Ориентация не на описание прошедших событий, а на оценку их влияние на будущее и прогноз развития ситуации;*
- *Практическая значимость.*

Бюллетень распространяется по подписке в идентичных бумажном и электронном вариантах.

Смена администрации Соединенных Штатов Америки является, безусловно, событием мирового масштаба. Это связано с ведущей ролью, которую играет эта страна в общемировом политическом и экономическом развитии. Каждая президентская избирательная кампания в Соединенных Штатах имеет свои отличительные черты, несет свою политическую риторику, и соответственно привносит миру надежды или опасения, или то и другое одновременно. Не является исключением и прошедшая в 2008 году избирательная компания 44-го президента США, приведшая во главу исполнительной власти страны сенатора-демократа Барака Обаму. Какие изменения во внешней политике в отношении стран Восточной Азии планируются будущей администрацией США, какие акценты во внешней политике уже расставлены новым руководством страны, что ждать от США странам АТР в ближайшие 4 года? Ответ на эти вопросы дает анализ основополагающих моментов прошедшей избирательной кампании в США, в числе которых:

- предвыборная риторика будущего президента и вице-президента, планы в области внешней политики;
- состав администрации президента по ключевым внешнеполитическим постам, их взгляды и опыт работы;
- рекомендации экспертов и взгляды обозревателей в направлении развития внешней политики США в Восточной Азии.

Характеризуя избирательный процесс в США в целом, аналитики отмечают влияние на него не только внутренних социальных, экономических и политических процессов в самих Соединенных Штатах, но и общемировых процессов, в том числе и в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Отмечается, что действия Обамы, предпринятые им в ходе предвыборной кампании и затем при подготовке к переезду в Белый дом, были восприняты его соотечественниками весьма благосклонно. Как показал опрос, проведенный телекомпанией CNN накануне Нового, 2009 года, эти действия одобрили 82% американцев. В Вашингтоне отмечают, что это рекордный для избранного президента США рейтинг, которого не было ни у Джорджа Буша, ни у Билла Клинтона, ни у Рональда Рейгана — даже на пике их популярности. Высказывается мнение, что озвученные избранным президентом программы напоминают “Новый курс” Рузвельта.

Главной проблемой для Обамы внутри страны является спад экономики. Накануне Рождества избранный президент выступил с обращением к нации, в котором призвал Америку сплотиться перед лицом экономического кризиса: “Если американский народ объединится и подтолкнет плечом колесо истории, мы вернем нашим людям работу и поведем страну в новом направлении”. Главными внешнеполитическими приоритетами нового президента будут экономика и войны в Ираке и Афганистане. 20 января 2009 года, когда Обама станет президентом,

он одновременно станет верховным главнокомандующим военными операциями США в Ираке и Афганистане. Обама выступает за увеличение численности войск в Афганистане, но критикует войну в Ираке с самого ее начала, и обязался начать вывод войск из Ирака, как только вступит в должность. Наряду с войнами в Ираке и Афганистане администрации Обамы предстоит иметь дело со стремлением Ирана и Северной Кореи создать ядерный потенциал. Ближний Восток был ключевым направлением внешней политики администрации Буша и, скорее всего, останется таковым и для следующей администрации, полагают аналитики. Восточной Азии и странам Азиатско-Тихоокеанского региона в предвыборной риторике будущего президента США было отведено мало места.

Касательно отношений с Россией отмечается, что Обаме, вероятно, будет трудно освободиться от груза негативных оценок российской политики, который накопился в ходе предвыборной полемики. Однако ряд вопросов заставит нового президента США искать точки соприкосновения с Россией уже в ближайшее время. К ним относятся: истечение срока действия договора СНВ в декабре 2009 года, предстоящая в 2010 году Конференция по договору о нераспространении ядерных вооружений, а также 60-летняя годовщина НАТО в апреле 2009 года. По словам известного в области внешней политики США сенатора Р. Лугара, новая администрация планирует проведение планомерной политики сокращения стратегических вооружений и контроля над нераспространением оружия массового уничтожения. Однако высказывается мнение, что Россия вряд ли станет приоритетом во внешней политике 44-го президента США. Россия в предвыборных планах звучит редко, как правило, в контексте ядерного разоружения. "Мы должны изменить нашу ядерную политику, которая была сфокусирована на Советском Союзе, государстве, которого уже нет. Между тем Индия, Пакистан и Северная Корея вошли в клуб стран с ядерным оружием, а Иран стучится в дверь. Больше ядерного оружия и больше стран, имеющих ядерное оружие, означает больше опасности для всех нас", - сказал вновь избранный президент.

На протяжении всей предвыборной кампании Обама предлагал многосторонний подход к внешней политике, при котором Соединенные Штаты будут более глубоко и регулярно взаимодействовать со своими союзниками. Потенциальными областями для укрепления сотрудничества должны быть борьба с терроризмом, изменение климата, другие области. По словам Обамы, у Соединенных Штатов общая судьба с остальным миром. "По всем вопросам - от наших рынков до нашей безопасности, от нашего здравоохранения до нашего климата - мы должны действовать, понимая, что сейчас, как никогда, мы причастны к тому, что происходит по всему земному шару", заявил он. "Мы обновим старые союзы, наладим новые и прочные партнерства. Мы еще раз покажем миру, что Америка неустанно защищает наш народ, последовательно отстаивает наши интересы и привержена идеалам, которые служат ориентиром

для всего мира, демократии и справедливости, возможностям и непреклонной надежде, потому что американские ценности являются главным экспортом Америки в другие страны".

Однако политологи предупреждают, что международную политику президента часто формируют внешние факторы и предвыборная кампания совсем не гарантирует, что президент будет вести иностранные дела так, как он обещал. Поспешно взятые на себя в ходе кампании обязательства часто становятся для президента головной болью после того, как он попадает в Белый дом, в результате избранному президенту порой приходится пересматривать свои предвыборные обещания. В том числе и ориентируясь на взгляды, позиции, предпочтения членов своего кабинета.

Накануне Рождества Барак Обама провел последние назначения на ключевые посты в Госдепартаменте и Совете национальной безопасности США, завершив формирование внешнеполитического блока своей будущей администрации. "Команда, которую мы подобрали, наилучшим образом подходит для того, чтобы ответить на стоящие перед нами глобальные вызовы", — прокомментировал итоговые назначения во внешнеполитическом блоке своей администрации Обама. "Все кандидатуры, названные президентом, разделяют нашу убежденность в том, что сила и разум должны идти рука об руку, и понимают, что военная и экономическая мощь США должна сочетаться с силой наших идей и наших идеалов, чтобы мы эффективно справлялись с внешними вызовами", - заявил избранный вице-президент Джо Байден.

Сенатор-демократ Джозеф Байден, победивший вместе с Обамой в президентской гонке, безусловно, выглядит достаточно убедительно в своей должности. Байден считается специалистом в области международных отношений в Сенате США. Он был членом комитета по иностранным делам Сената с 1975 года и его председателем в периоды с 2001 по 2003 и с 2007 по 2009 годы. В этом же комитете работал и Обама, который был избран в Сенат в 2004 году. Байден поддержал операцию американских вооруженных сил на Балканах против бывшей Югославии, также поддержал ввод американских войск в Ирак, хотя позже признал, что это была ошибка. Обама же был всегда против военного вмешательства США в Ирак. Обама назвал Байдена "экспертом в области внешней политики, отражающим мнение среднего класса", а также, несмотря на поддержку некоторых акций уходящей администрации, "критиком внешней политики Буша-МакКейна и проводником нового направления, где главное – борьба с терроризмом и ответственное завершение войны в Ираке". Байден многократно бывал за рубежом, лично знаком со многими политиками. Он работал в областях ограничения вооружений, нераспространения ядерного оружия, расширения НАТО, взаимоотношений США с внешним миром.

1 декабря в Чикаго вместе с избранным вице-президентом Байденом Обама объявил свой выбор на должность государственного секретаря - сенатора Хиллари Родхэм Клинтон. В случае утверждения в должности госсекретаря, Клинтон станет главным внешнеполитическим

советником Обамы, а также главным дипломатом, представляющим Соединенные Штаты на мировой арене. При этом Клинтон будет руководить 260 посольствами, консульствами и другими миссиями США в 188 странах, а также курировать американские программы международной помощи. "Назначение Хиллари подает друзьям и врагам знак, что я всерьез настроен обновить американскую дипломатию и восстановить наши союзнические связи, - заявил Обама. - Сделать предстоит многое от предотвращения попадания ядерного оружия в руки Ирана и Северной Кореи до обеспечения прочного мира между Израилем и палестинцами и укрепления международных институтов".

Чтобы отстаивать интересы США в области безопасности и внешней политики, необходима активная дипломатия, считает Хиллари Клинтон. По ее словам, избрание Барака Обамы президентом означает "новую попытку подтвердить мировые позиции Америки как силы позитивных перемен". Объявляя о своем решении назначить сенатора Клинтон 67-м государственным секретарем, Обама охарактеризовал ее как "американку, пользующуюся огромным авторитетом, которой я буду полностью доверять, которая знакома со многими мировыми лидерами, которая будет пользоваться уважением во всех столицах и, безусловно, будет отстаивать наши интересы во всем мире".

Клинтон долгое время работала юристом, а затем вела кампании в поддержку своего мужа, когда он избирался на должность генерального прокурора в Арканзасе (1976), губернатора Арканзаса (1978) и президента США в 1992 году. В 1974 году она работала в Комитете по судостроению Палаты представителей США, где входила в следственную группу, изучавшую возможность импичмента президента Никсона за его причастность к Уотергейтскому скандалу. В качестве первой леди Клинтон побывала в 79 странах. Она твердо выступала за права женщин во всем мире и громко возражала против того, как обращаются с женщинами талибы в Афганистане, а также помогла создать инициативную группу "Необходимые голоса", призванную содействовать политической активности женщин по всему земному шару. В ноябре 2000 года Клинтон была избрана в Сенат США, где работала в нескольких комитетах, в том числе бюджетном, по вооруженным силам, по окружающей среде и общественным работам. Она возглавляла сенатскую Комиссию по безопасности и сотрудничеству в Европе. В вопросах международной политики и безопасности Х. Клинтон является сторонником жестких мер, в частности в 2002 г. она проголосовала в поддержку резолюции, позволяющей Дж. Бушу ввести американские войска в Ирак. За время работы в сенате за ней закрепилась репутация спорного политика, ее программу критиковали как сторонники республиканцев, так и демократов.

Обама также попросил министра обороны Роберта Гейтса остаться на своем посту, а советником по национальной безопасности выбрал бывшего генерала морской пехоты Джеймса Джонса. Губернатор штата Аризона Джанет Наполитано была назначена министром внутренней

безопасности, Эрик Холдер министром юстиции, а Сьюзан Райс послом США в ООН. Министр обороны Гейтс, игравший ключевую роль в усилиях США в Ираке и Афганистане, остается на своем посту. По словам Обамы, Гейтсу и американским военным будет предложено ответственно завершить войну в Ираке "успешной передачей контроля Ираку" и "добиться того, чтобы у нас была стратегия и ресурсы для успешного противодействия "Аль-Каиде" и талибам". Роберт Гейтс работает в должности министра обороны в администрации Буша с декабря 2006 года. Ранее он был президентом Техасского политехнического университета и долгое время работал в Центральном разведывательном управлении, с 1991 по 1993 год был его руководителем.

Сьюзан Райс была выбрана на должность представителя США в ООН. Обама заявил, что планирует восстановить эту должность на уровне кабинета, как было при администрации Клинтона. "Райс знает, что стоящие перед нами глобальные проблемы требуют работоспособных глобальных институтов", - отметил Обама, добавив, что она разделяет его мнение о том, что ООН является "незаменимым" многосторонним институтом, но в то же время организация "несовершенна" и нуждается в реформах. "Нам нужно, чтобы ООН стала более действенным каналом коллективных действий против террора и распространения вооружений, изменения климата и геноцида, бедности и заболеваний", - заявил избранный президент. Райс была главным внешнеполитическим советником Обамы во время его кампании и членом консультативного совета по переходу власти к администрации Обамы и Байдена. С 1993 по 1997 год она работала в Совете национальной безопасности, а в 1997-2001 годах была помощником государственного секретаря по делам Африки в администрации Клинтона. "Чтобы укрепить нашу общую безопасность, мы должны опираться на поддержку всего человечества. А для этого нужны умелые партнеры и гораздо более эффективные международные институты - сказал Обама. – Райс разделяет мою убежденность в том, что ООН является незаменимым, но и не совершенным, форумом".

Джонс, назначенный советником по национальной безопасности, "привнесет на эту должность свой опыт военнослужащего и дипломата", - отметил Обама. С 2007 по 2008 год Джонс был специальным представителем по безопасности на Ближнем Востоке, работая с Израилем и палестинцами над вопросами безопасности, включая создание сил безопасности Палестинской автономии. С 1999 по 2003 год командовал Корпусом морской пехоты, а с 2003 по 2006 год был верховным главнокомандующим объединенными вооруженными силами в Европе. На посту советника по национальной безопасности Джонс будет работать в Совете национальной безопасности. "Он будет консультировать меня и эффективно работать над объединением усилий всех правительственных ведомств, чтобы мы эффективно использовали все элементы американской мощи для противодействия нетрадиционным угрозам и продвижения наших ценностей", - заявил Обама.

Главным руководителем правоохранительной системы США Обама выбрал Эрика Холдера. В случае утверждения его кандидатуры Сенатом США Холдер станет первым афроамериканцем на посту министра юстиции. Холдеру предстоит возглавить Министерство юстиции США, которое исполняет федеральные законы и борется с преступностью и другими угрозами. Наряду с ведением судебных дел от имени правительства США, министерство руководит ФБР и Агентством по борьбе с наркотиками.

Первыми заместителями госсекретаря США станут Джеймс Стейнберг и Джейкоб Лью, занимавшие ключевые посты в администрации президента Клинтона. Джеймс Стейнберг был заместителем помощника президента по национальной безопасности, а Джейкоб Лью — казначеем президентской администрации. Предполагается, что Стейнберг и Лью, в свое время активно работавшие в команде Билла Клинтона, теперь должны помочь будущему госсекретарю США Хиллари Клинтон повысить роль внешнеполитического ведомства. Как ожидается, при президенте Обаме госдепартамент США получит гораздо больший бюджет, станет более активно направлять своих эмиссаров в горячие точки мира и будет наделен более широкими полномочиями в решении вопросов, касающихся преодоления последствий глобального финансового кризиса.

Кроме этого, администрация Барака Обамы пополнится еще двумя ветеранами команды Билла Клинтона — Томом Донилоном и Энтони Блинкеном. Том Донилон займет должность заместителя помощника президента по национальной безопасности, а Энтони Блинкен — помощника вице-президента по национальной безопасности.

"Мы привержены изменить то, как ведет дела наше правительство в Вашингтоне", - сказал Барак Обама на пресс-конференции в Вашингтоне в штабе своей переходной администрации. Для этого создана новая должность для наблюдения за эффективностью деятельности всех структур федерального правительства США и устранения в федеральном бюджете лишних или устаревших программ. Кандидат на новый пост Нэнси Киллефер в администрации Клинтона занимала пост заместителя министра финансов США.

Стать главой своей администрации Обама попросил бывшего советника президента Клинтона Рама Эмануэля. 48-летний конгрессмен знаменит своими жесткими высказываниями и напористым стилем поведения. Эммануэль известен как главный стратег демократов и активный сторонник плана спасения экономики США стоимостью в 700 млн. долларов.

На посту нового главы Центрального разведывательного управления США сенатский комитет по разведке утвердил Леона Панетту, который в годы президентства Клинтона возглавлял аппарат Белого дома. После этого назначения последовало немало вопросов и даже возражений. Сомнение у многих вызвал тот факт, что Панетта не является специалистом в области разведки и вообще никогда не занимался подобным родом деятельности. По мнению наблюдателей, это

может стать сигналом о том, что Обама решил занять жесткую позицию в отношении сильно разросшегося разведывательного сообщества и установить над ним политический контроль. А для этого ему понадобился не профессионал-разведчик, который вырос в этой среде и слишком тесно с ней связан, а человек со стороны, но с большим политическим опытом.

В “силовой блок” будущей администрации войдет также бывший глава Тихоокеанского командования США адмирал в отставке Деннис Блэр, который в ранге директора национальной разведки будет курировать все 16 спецслужб страны. А на пост министра транспорта выдвинут конгрессмен, внук иммигрантов из Ливана Рей Лахуд. Он второй после шефа Пентагона Гейтса республиканец в кабинете Обамы. Отмечается, что череда назначений, включающих бывшую первую леди Хиллари Клинтон в качестве госсекретаря, а также сохранение Роберта Гейтса на посту министра обороны, сформировала портрет администрации, который отличается опытностью и склоняется к “ястребиному” крылу Демократической партии. При этом нельзя назвать состав кабинета Обамы консервативным или либеральным. В его составе есть представители разных взглядов, как из демократической, так и из республиканской партии, некоторые из которых поддержали жесткие внешнеполитические акции уходящего кабинета. Критика отдельных представителей команды вновь избранного президента отмечена как слева, так и справа. По словам Обамы, назначенцы разделяют его философию государственного управления. Однако, по словам бывшего сотрудника администрации Клинтон Тима Роткопфа, “Президенту Обаме придется дирижировать очень непростым оркестром”.

Направления планируемой внешнеполитической реформы США изложены в предвыборном плане развития страны Обамы – Байдена. Некоторые из них, в том числе связанные со взаимоотношениями США в Азиатско-Тихоокеанском регионе, представляют наибольший интерес для прогнозирования политики США в регионе.

Обновление американской дипломатии

За восемь лет руководства Буш-Чейни были разрушены альянсы и утеряно лидерство США в мире. Необходимо добиваться установления отношений со всеми народами как с друзьями, так и с врагами. Также надо показать, что Америка готова обсуждать любые вопросы, стремится сесть за стол переговоров. Необходимо расширять дипломатическое присутствие, прекратить закрывать дипломатические представительства, наоборот открывать их в проблемных местах. Они расширят зарубежный сервис и будут развивать зарубежную помощь, где гражданские специалисты будут работать рядом с военными. Необходимо уделить внимание борьбе с бедностью по всему миру, финансовая помощь для этого увеличится вдвое.

Необходимо искать новые партнерские отношения в Азии путем установления двусторонних отношений, организации саммитов, оперативных договоренностей, таких например, как шестисторонние переговоры по Северной Корее. Необходимо устанавливать прочные связи с дружественными странами, такими как Япония, Южная Корея, Австралия. Надо работать в направлении строительства инфраструктуры со странами Восточной Азии для создания стабильности и процветания, обеспечить деятельность Китая в рамках международных норм.

Решение проблем возрождающейся России

Вторжение России в Грузию в августе 2008 года явилось серьезным вызовом безопасности Соединенных Штатов и их европейских партнеров. В противоположность нестабильной политике Буша, обнимательства с Владимиром Путиным, но пренебрежения российско-американскими отношениями мы противопоставим авторитарной и воинствующей России всеобъемлющую стратегию продвижения американских интересов без компромиссов и отступления от наших принципов.

Россия сейчас не Советский Союз, и мы не возвращаемся к холодной войне. Изменяя устаревшее мышление прошлого века, в противовес вызовам России мы выдвигаем завершенную, решительную стратегию, охватывающую весь регион. Вот ее ключевые моменты:

- поддержка демократических партнеров и основных принципов независимости в Европе и Евразии, предварительная оценка процессов, происходящих в регионе и влияние на них в целях уменьшения напряженности;*

- усиление трансатлантического альянса с привлечением к этому России;*

- помощь нашим партнерам в уменьшении зависимости от энергоресурсов из России;*

- привлечение России к решению совместных проблем, таких как нераспространение ядерного оружия, сокращение ядерных арсеналов, расширение возможностей торговли и инвестирования, борьба с Аль-Каедой и Талибаном, работа с российским народом в продвижении наших общих ценностей.*

- сохранение дверей открытыми для интеграции в единую систему для всех государств в регионе, включая Россию, демонстрация необходимости нести общую ответственность, соблюдать законы международного сообщества.*

Деятельность в Азии

Усиление внимания США к Азии

Мы понимаем, что Азия в XXI веке стала очень важным регионом для США в плане безопасности и развития, и мы должны сфокусироваться на развитии механизмов решения проблем. Мы уверены, что Соединенные Штаты должны участвовать в таких организациях, как ASEAN и APEC, изучать возможности улучшения сотрудничества в решении традиционных проблем и распознавании появившихся новых.

Преобразовать наш союз с Японией

Мы понимаем, что наш союз с Японией является ключевым для проведения политики США в данном регионе, а также для поддержания мира и развития в Азии. У нас есть возможность углублять и расширять это сотрудничество для решения глобальных проблем, от изменения климата до борьбы с бедностью.

Укрепление сотрудничества с Кореей

Наш союз с Южной Кореей защищает нас от общих противников, а также позволяет отстаивать наши общие интересы. Мы должны развивать новое видение совместной деятельности в решении проблем XXI века.

Усиление наших отношений с Индией

Мы надеемся на укрепление наших отношений с Индией, так как это страна растущей экономики и развитой демократии. Индия – страна мирного использования атомной энергии, это новый компонент сотрудничества. Сотрудничество также должно развиваться на основе расширения торговых отношений и использования альтернативных источников энергии.

Продвижение американских интересов и ценностей вместе с Китаем

Мы видим элементы соревнования и сотрудничества в наших отношениях с Китаем. Мы понимаем, что нам надо расширять области этого сотрудничества в направлении усиления американских компаний и занятости наших граждан. Мы должны быть бдительны к проводимой Китаем модернизации его вооруженных сил, а также развивать новые направления и методы регулирования наших взаимоотношений, интегрируя Китай в международное сообщество.

Отношения США и Китая в представлениях приходящей американской администрации в ближайшем будущем будут регулироваться Планом Обамы и Байдена по активному привлечению Китая для решения совместных проблем. По оценкам экспертов:

Барак Обама и Джо Байден понимают, что рост Китая может быть одним из наиболее значительных внешнеполитических вызовов Соединенным Штатам в последующие годы. Они не обвиняют в этом Китай, они осознают размеры этих вызовов и важность установления конструктивных отношений с Китаем для мира и благополучия США. Обама и Байден верят,

что наилучший путь развития отношений с Китаем - это встраивание его в международную систему и совместная работа с Китаем для решения проблем в экономике, политике, безопасности и охране окружающей среды. В то же время США должны оставаться бдительными относительно китайской военной модернизации, обеспечивая мирное разрешение разногласий между Китаем и Тайванем, и требовать, чтобы Китай выполнял свои обязательства как член международного сообщества.

Поддержка союзников в регионе, ведение беспристрастного диалога с Китаем

Мы понимаем, что быстрая модернизация китайских вооруженных сил требует бдительности и готовности с нашей стороны. Мы должны гарантировать, что рост Китая носит миролюбивый характер. Это требует, чтобы Соединенные Штаты имели никем не превзойденные вооруженные силы. Необходимо укреплять наши альянсы в Азиатско-Тихоокеанском регионе, сохранять там наше передовое дислоцирование. Мы должны искать дополнительные возможности для сотрудничества в решении таких проблем безопасности, как денуклеаризация Корейского полуострова и энергетическая безопасность. Мы также будем поддерживать расширение сотрудничества между военными в направлении большей открытости, расширения связей и улучшения понимания в осознании конечных целей и мотиваций военного развития Китая.

Мы осознаем важность политики, проводимой Китаем в отношении Тайваня. Для Америки эта политика лежит в рамках Трех Коммюнике (заявления трех президентов США в разное время), а также в рамках Акта отношений с Тайванем, утвержденного Конгрессом США 29 марта 1979 года и являющегося фундаментом наших отношений с Тайванем. Мы будем работать над тем, чтобы никогда не было конфликта в Тайваньском проливе путем построения хороших отношений между Китаем и Тайванем и чтобы было видно, что мы ожидаем решения всех разногласий мирным путем и путем диалога. Мы против использования силы для решения этого вопроса, мы против использования принуждения.

В мае 2007 года Обама сказал: “Это означает сохранение нашего военного присутствия в Азиатско-тихоокеанском регионе, усиление наших альянсов и внушение Пекину и Тайбэю, что одностороннее изменение существующего положения вещей в Тайваньском проливе неприемлемо”.

Изменение баланса в экономических взаимоотношениях с Китаем

Америка и остальной мир могут получать выгоду от быстрого роста экономика Китая, который может обеспечить рост мировой экономики и рынок для нашего экспорта. Но эти выгоды будут реализованы, если сам Китай будет играть по правилам и договоренностям, как позитивная сила для сохранения равновесия мирового роста. Мы будем использовать все

дипломатические средства для контроля китайской валютной политики, практики создания глобального дисбаланса и продвижения китайских компаний в условиях несправедливой конкуренции. Мы будем решительно улучшать наше торговое законодательство, чтобы обеспечить американским компаниям благоприятные условия конкуренции, противодействие нарушениям авторского права на интеллектуальную собственность. Мы утверждаем, что наш импорт из Китая и других стран останется неизменным.

Сделать Китай конструктивным партнером в международных делах по энергетике и защите окружающей среды

Мы верим, что необходимо двигаться к уменьшению зависимости нашей страны от углеводородного сырья, особенно от импортируемой нефти, во время, когда происходит глобальное потепление и усиливается международная зависимость от рынка нефти. Для достижения этих целей Соединенные Штаты, Китай и другие страны мира могут и должны сотрудничать в борьбе с изменением климата и создать больше безопасных, недорогих и надежных источников энергии. Также необходимо, чтобы Китай проводил свои зарубежные поиски нефти, не влияя при этом на международные рынки и не подрывая международные стандарты в области управления и инвестиций. Мы должны работать вместе, в одном направлении в этом вопросе первостепенной важности.

Прекратить поддержку Китаем репрессивных режимов и геноцида

В Судане Китай поддерживает один из наиболее осуждаемых режимов в мире. Мы верим, что необходимо использовать все доступные инструменты и требовать от Китая использовать свое влияние для предупреждения режимов в Судане и других странах, нарушающих международное законодательство, мир и безопасность. Поддержка Китаем режимов в этих странах направлена против народов этих стран, против международного сообщества и против долгосрочных интересов самого Китая как ведущего и ответственного представителя международного сообщества. Мы будем оказывать давление на Китай для прекращения поддержки им режимов в Судане, Бирме, Зимбабве, Иране.

Оказывать давление на Китай для обеспечения там стандартов соблюдения прав человека

В Тибете, подавляя демократические и религиозные свободы, Китай нарушает международные стандарты по обеспечению прав человека. Мы верим, что Соединенные Штаты будут честными с китайцами в оценке этих нарушений, и мы будем оказывать давление на них в направлении соблюдения гражданских прав.

Сенатор Обама о соглашениях с Северной Кореей (Чикаго, 11.11.2008)

Соглашение с Северной Кореей по контролю – это небольшой шаг вперед по демонтажу ее программы по ядерным вооружениям. Решение президента Буша по удалению Северной Кореи из списка государств спонсоров терроризма – нормальное решение до тех пор, пока очевидно понимание, что если Северная Корея не будет его исполнять, то незамедлительно последуют ответные действия. Сейчас важно, что Северная Корея остановила все попытки восстановить свое ядерное оборудование, оставив его под наблюдением МАГАТЭ и сотрудничая с международным сообществом по завершению отключения реактора в Ёнбьянь, укрепляя механизм контроля выполнения обязательств. Последние восемь лет продемонстрировали необходимость противодействия угрозе из Северной Кореи, используя решительность и терпение, прямую двустороннюю и многостороннюю дипломатию. Слишком часто эти попытки заканчивались неудачей для наших партнеров. Мы должны значительно улучшить координацию совместной деятельности с нашими партнерами в Японии и Южной Корее, также как и в Китае и России, особенно для гарантии достижения результатов контроля в ядерной сфере. Если Северная Корея откажется разрешить проводить жесткий контроль, мы должны инициировать временное прекращение шестисторонних переговоров и возобновление использования санкций, от которых недавно отказались, рассмотрение введения новых ограничений. Нашей целью остается завершение северокорейской ядерной программы и эффективный контроль над этим процессом. Должны быть видны действия Северной Кореи по прекращению обогащения урана и распространению этих технологий за границу. Глядя вперед, необходимо, чтобы Северная Корея решила все вопросы, касающиеся похищения граждан Японии и Южной Кореи и в том числе Преподобного Ким Дон Сик. Я убеждал администрацию Буша продолжать использовать наши дипломатические и экономические рычаги воздействия на Северную Корею, объединять усилия Токио, Сеула и Вашингтона в этом направлении. Ведение шестисторонних переговоров по Северной Корее – это правильный выбор. Если Северная Корея откажется от своей программы производства ядерного оружия, то она получит серьезные стимулы развития. Если нет, то ее ждет политическая и экономическая изоляция.

Из приведенной предвыборной риторики Б. Обамы очевидно, что для Соединенных Штатов на первом месте в Восточной Азии находится Китай. Причем структура экономических отношений Китая с Америкой не менее важна, чем решение взаимных политических проблем. Это и понятно, 40% американского импорта идет из Поднебесной. Растет также и китайская военная мощь. В словах первых лиц приступающей к работе администрации США слышна озабоченность превращением Китая в серьезного конкурента на глобальном уровне. “Для стремительно растущего Китая и сильнейшей в мире Америки становится понятно, что мы не сможем решать

проблемы, вставшие перед нами, друг без друга”, - заявил сенатор Дж. Байден на слушаниях в Конгрессе в мае 2008 года. “Регулирование наших отношений с Китаем и со всем Тихоокеанским регионом – это то, что сделает занятым не только меня, но и моего преемника в будущем”, - заявил Обама в одном из интервью. “В Азии, политически и экономически активный Китай предлагает новые возможности для сотрудничества и процветания, но также создает новые вызовы для Соединенных Штатов и наших партнеров в регионе. Наступило время для Соединенных Штатов выполнять более активную роль в Азии – выстраивать сильные двусторонние отношения и неформальные сообщества. Как президент, я планирую сделать более эффективной структуру региональных сообществ в Азии, что повлечет за собой стабильность, процветание и поможет нам противостоять общим транснациональным угрозам”.

Интересны рекомендации ведущих американских экспертов по вопросам Азии будущему президенту. В них подчеркивается, что предыдущие администрации США не уделяли достаточного внимания изучению азиатской специфики, в результате страна столкнулась с рядом проблем как политического, так и экономического характера. “Новая администрация США нуждается в ясном видении будущего статуса азиатского региона как центра притяжения” – считает директор Центра китайских программ Фонда Карнеги Дуглас Паал. По его мнению, для продвижения интересов США в Азии избранный президент должен выполнить следующее:

- *как можно быстрее определить стратегические цели Соединенных Штатов в Азии и дать понять Китаю о необходимости конструктивного сотрудничества;*
- *назначить высококвалифицированных советников по делам азиатского региона, тем самым дать понять всем о возросшей важности этого региона;*
- *определить структуру организаций в регионе, схему и последовательность встреч с руководителями стран региона. Обязательно присутствие Индии и Китая в большой восьмерке (G8);*
- *предвидеть рост вооруженных сил и экономики Китая и Индии, для экономического регулирования и обеспечения безопасности в регионе;*
- *избегать коалиций на основе общих демократических ценностей. Азия слишком разнообразна и это усложнит процесс взаимодействия;*
- *прекратить риторику на тему “борьба с терроризмом”, которая непродуктивна и вызывает отторжение;*

В целом американская администрация должна подготовиться, прежде чем приступить к исполнению своих внешнеполитических обязанностей. Нежелательно повторять ошибки администраций Б. Клинтона и Дж. Буша в отношении Китая и Северной Кореи.

Рекомендации специалистов говорят о возросшем влиянии восточноазиатского региона в мире и необходимости руководству США уделить самое серьезное внимание вопросам американско-

азиатского сотрудничества. Азия была названа “центром притяжения”. Восточноазиатский регион называется также “производственным центром”, “финансовым центром”, “центром новых технологий”, “транспортным центром”, а в ближайшей перспективе и “центром распространения азиатской культуры”. Несмотря на незначительный объем предвыборной риторики на тему взаимоотношений США со странами Восточной Азии, мы видим важность этой темы для Соединенных Штатов, необходимость для США модернизации внешнеполитического курса в направлении усиления американо-азиатского сотрудничества. Очевидно, что, продвигая свои интересы в мире, США остаются привержены своим методам и принципам. “Не надо совершать ошибок, мы всегда должны быть готовы использовать силу для защиты Америки. В стремлении обеспечения нашей национальной безопасности и нашей общей безопасности, мы должны использовать весь арсенал американской мощи и изобретательности”, - заявляет вновь избранный президент США. Возможно, мир ожидает усиление вектора силы в зоне Азиатско-Тихоокеанского региона вслед за смещением сюда производственно-финансового вектора. Рост общемирового экономического влияния региона повысит его важность, а значит и необходимость обеспечения его безопасности как для самих стран Азии, так и для их партнеров на Американском континенте.

Для России же остро стоит проблема интеграции ее восточных регионов в экономическое и культурное пространство стран АТР. Необходимость этого неоднократно подчеркивалась на форумах, в рекомендациях, научных трудах сотрудников ИИАЭ ДВО РАН.

(Обзор подготовил зав. отделом информационных технологий Герасименко А.П.)