

<i>TIME DELAY</i>	<i>DESTINATION</i>
19 25	MOSCOW
19 25	VLADIVOSTOK
19 40	VLADIVOSTOK
19 40	TOKYO
19 40	TOKYO
19 55	SEOUL
19 55	BEIJING

В. Л. Ларин

Тихоокеанская Россия
в контексте внешней политики
и международных отношений
в АТР в начале XXI века

DELHI	ET 705
MUMBAI	OHY 2384
HONG KONG	SU 232
HONG KONG	TAY 371

В. Л. Ларин

Тихоокеанская Россия
в контексте внешней политики
и международных отношений
в АТР в начале XXI века

Владивосток
Институт истории, археологии и этнографии
народов Дальнего Востока
Дальневосточного отделения РАН
2011

ББК 66.4

УДК

327.1

Ларин В. Л. Тихоокеанская Россия в контексте внешней политики и международных отношений в АТР в начале XXI в. : избранные статьи и доклады.- Владивосток: ИИАЭ ДВО РАН, 2011. - 216 с.

ISBN 978-5-7442-1509-5

Сборник включает статьи и аналитические доклады, посвященные политике России в Восточной Азии и Азиатско-Тихоокеанском регионе, мероприятиям государства по развитию Дальнего Востока и превращению его в плацдарм российской интеграции в регион, предпринятым после решения Совета безопасности Федерации от 20 декабря 2006 г. Главное внимание уделено анализу роли и места дальневосточных территорий в тихоокеанской политике России и ее двусторонних отношениях с КНР, Индией, Республикой Корея, США и Японией.

Для специалистов в области внешней политики, международных отношений, региональной безопасности, студентов, аспирантов и государственных служащих.

Ключевые слова: внешняя политика, международные отношения, безопасность, Тихоокеанская Россия, страны АТР.

Victor Larin. Pacific Russia in the Context of Foreign Policy and International Relations in the Asia-Pacific Region at the Beginning of the XXI Century : Selected Articles and Reports. - Vladivostok: IIAE FEB RAS, 2011. -216 p.

Collection of articles and analytical reports is devoted to the Russian policy in East Asia and Asia-Pacific region and the state attempts to develop the Far East and to transform it into a base for Russia's integration into the region, following the decision taken by the Security Council of Russian Federation on December 20, 2006. The main attention is paid to the analysis of the role and place of the Far Eastern territories in Russia Pacific policy and its bilateral relations with China, India, Japan, South Korea, and the USA.

The edition will be interesting for specialists in foreign policy, international relations, regional security as well as for students, postgraduates and civil officials.

Key words: foreign policy, international relations, security, Pacific Russia, Asia Pacific countries

Рецензент: академик П. Я. Бакланов

Утверждено к печати Ученым советом Института истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока ДВО РАН

ISBN 978-5-7442-1509-5

© Ларин В. Л., 2011

Содержание

Предисловие	5
-------------------	---

Раздел I. Дальневосточный вектор внешней политики России

• Тихоокеанская Россия становится реальностью? Суть и последствия «Владивостокского прорыва»	9
• Азиатско-Тихоокеанский регион в начале XXI века: вызовы, угрозы, шансы Тихоокеанской России	16
• Тихоокеанская Россия в контексте национальной и региональной безопасности АТР: элемент стабильности или слабое звено?	62
• Россия в АТР в первой половине XXI века: внешние импульсы и барьеры присутствия и участия	67

Раздел II. Дальний Восток в двусторонних отношениях России со странами АТР

• Россия и Китай: уроки прошлого, откровения настоящего, горизонты будущего	75
• Межрегиональное взаимодействие России и Китая в начале XXI века: опыт, проблемы, перспективы	82
• Современный Китай в жизни российского пограничья	102
• 10 лет Договору о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой	114
• «Горячие точки» российско-китайских отношений в современной китайской исторической и экономической мысли	125
• Тихоокеанские амбиции России и американские интересы в Восточной Азии: грядущий конфликт или...?	147
• Тихоокеанская Россия в современной политике Японии	152
• Дальневосточный плацдарм российско-корейских отношений	172
• Восточные районы России в контексте российско-индийского взаимодействия в начале XXI в.	193

Предисловие

В декабре 2011 г. исполняется пять лет со дня события, в масштабах России в общем-то рядового, особо не примечательного, мало кем замеченного и вряд ли даже придворными летописцами поставленного в череду знаменательных дат современной России. 20 декабря 2006 г. состоялось плановое заседание Совета безопасности Российской Федерации, на котором уже не в первый раз обсуждались проблемы российской периферии, в этом случае периферии от Москвы самой далёкой, уже своим географическим названием - Дальний Восток - навевающей тоску на чиновников и либеральных политиков.

Однако, как показали последующие события, совещание оказалось совсем не рядовым и имело самые серьёзные последствия. Именно после 20 декабря с нарастающей и пугающей для обывателя скоростью закрутилось колесо обычно тяжёлой на раскатуку российской бюрократической машины, и вторая голова российского орла, уже давно только искоса взиравшая на свои восточные владения, стала медленно поворачиваться в подзабытом для неё направлении. И пока интеллектуалы продолжали ломать перья и оттачивать ораторское мастерство в поисках новой национальной идеи, способной обеспечить прогресс и благоденствие свободной России, мысль, как бы ненароком высказанная прозорливым Михайло Ломоносовым, о прирастании России Сибирью, стала стремительно материализовываться усилиями её влиятельного приверженца - президента, а затем главы правительства России В. Путина. Идея о том, что Россия - это евразийская и тихоокеанская держава, с конца 1980-х настойчиво продвигавшаяся небольшой группой востоковедов и международников, стала овладевать если не массами, то Кремлём, правительством и продвинутыми политиками.

Российский Дальний Восток и прежде всего Владивосток вновь оказались в центре внимания всей страны. Только теперь уже не по причине громких по-

литических скандалов, отсутствия света и тепла, выходок эксцентричных и вороватых губернаторов и градоначальников. Перед Дальним Востоком была поставлена амбициозная задача стать платформой и локомотивом интеграции России в Азиатско-Тихоокеанский регион. А остров Русский зазвучал в мировых СМИ уже не как забытая Богом земля, где военные моряки падали в обморок от недоедания, а как будущее место встречи глав государств и правительств АТР, как база развития передовой науки и образования, как стартовая площадка для ускоренного продвижения России в самый динамичный и притягательный регион планеты.

В качестве субъекта международных отношений в Восточной Азии Дальний Восток стал рассматриваться в начале 1990-х годов. Именно тогда «Тихоокеанская Россия возникла в виде слабого импульса на экране восточно-азиатского экономического радара», и это свечение заметили соседи по региону¹. Тогда его сближение с Азией в значительной степени произошло спонтанно, во многом потому, что России было не до своей далёкой окраины, что этой окраине надо было просто выживать и выживать самостоятельно. Ещё долго после этого термин «Тихоокеанская Россия», смысловое содержание которого намного шире, богаче и весомее, чем «Дальний Восток», многими, прежде всего в самой России, воспринимался скептически и даже с изрядной долей подозрения. Однако в последние годы он не только обрел сильных сторонников², но и наполняется реальным содержанием.

Восток перестаёт быть для России дальним. Хотя он долго ещё будет таким казаться. Отчасти по инерции. Отчасти по причине европейски ориентированной ментальности жителей Центральной России. Но новые реалии рождают новые имена. Восточная Россия, Тихоокеанская Россия -звучит многообещающе не только для жителей этого огромного региона (более трети территории страны, по площади в 1,5 раза больше Западной Европы), не только для всего рос-

¹ "Pacific Russia: Risks & Rewards". East Asia Analytical Unit, 1996. P. 1. Именно в этом аналитическом докладе австралийские ученые одними из первых, если не первыми, использовали термин «Тихоокеанская Россия», понимая под ним совокупность административных единиц Дальнего Востока в границах нынешнего Дальневосточного федерального округа.

² Как указывают П. Бакланов и М. Романов, в России это название стали употреблять с начала нового века учёные и специалисты разных направлений (Бакланов П. Я., Романов М. Т. Экономико-географическое и геополитическое положение Тихоокеанской России. Владивосток: Дальнаука, 2009. С. 47). В политический оборот термин внедрил губернатор Приморского края С. М. Дарькин, опубликовавший в 2007 г. монографию «Тихоокеанская Россия: стратегия, экономика, безопасность» (М.: Дело, 2007. 440 с.)

сийского государства, но и для его соседей в Восточной Азии и на Тихом океане. И не только по причине богатых природных ресурсов, которыми эта территория обладает и которые пока отодвигают на третий план все иные соображения и расчёты. В геополитических, стратегических и гуманитарных проекциях Тихоокеанская Россия - величина пока ещё не познанная и не измеренная.

Все эти пять лет, проживая на краю российской земли, во Владивостоке, я, как и все дальневосточники, был и непроизвольным участником этих событий, и пристрастным наблюдателем. Смотрел, вслушивался, вчитывался, анализировал, делал прогнозы, делился пониманием происходящего с российскими и зарубежными коллегами. Размышления и выводы, гипотезы и прогнозы складывались в статьи и доклады, комментарии и интервью. Шаг за шагом сформировалась серия работ, посвященных явлению, которое в одном из первых выступлений на эту тему я неосторожно назвал «Владивостокским прорывом».

Состоялся ли прорыв - говорить пока рано. Но микробилей нового поворота России лицом к Востоку побуждает подвести некоторые итоги, проверить правильность прежних ощущений, оценок и прогнозов и ещё раз попытаться заглянуть в будущее. Тем более что 2012 год, и не по причине вольных интерпретаций «предсказаний майя», а в связи с реализацией задачи по проведению Саммита АТЭС во Владивостоке, многие скептики и просто прагматичные люди рассматривают как финальную точку проекта. Хотя уже почти решённое возвращение инициатора и патрона этой восточной политики В. Путина на вершину российского политического Олимпа позволяет предположить обратное.

В представляемом на суд читателей сборнике собраны работы, посвящённые фактически одной теме: роли и месту Тихоокеанской России в современной внешней и внутренней политике российского государства. Включённые в него статьи увидели свет в различных журналах и сборниках, а доклады частью не публиковались вообще. Данная подборка, как мне кажется, достаточно хорошо отражает как процесс трансформации тихоокеанской политики России в последнее десятилетие, так и характер и тенденции развития международных связей дальневосточных территорий, превращение того самого «слабого импульса на азиатском экономическом радаре» в весьма устойчивый и многообещающий сигнал.

Безусловно, нахождение в гуще событий обусловило полемичность отдельных публикаций, некоторые сюжеты повторяются, особенно если это касается самых болевых, с позиции дальневосточника, точек. Но если проблемы не решаются или

решаются медленно, это значит, что такие публикации по-прежнему актуальны.

В ранее публиковавшиеся материалы внесены незначительные изменения. Убраны повторы, обновлены статистические данные, добавлены комментарии. Однако все концептуальные и принципиальные оценки, теоретические положения и выводы, даже если они не подтверждены последующими событиями, оставлены без изменения.

Надеюсь, что эти работы, собранные под одной обложкой, помогут и моим соотечественникам, и зарубежным исследователям увидеть Тихоокеанскую Россию в новом, необычном для многих свете, понять её боли, нужды, чаяния, стремления, увидеть и оценить события последних лет как бы изнутри, под непривычным для них углом зрения, осмыслить и прочувствовать суть, без преувеличения судьбоносных, а поэтому очень непростых изменений, происходящих сегодня и с Россией, и с её восточными территориями.