

327
K45



Российский институт
стратегических исследований

КИТАЙ

НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ



Москва 2012

327
K45

Российский институт стратегических исследований

358493

Китай на постсоветском пространстве

Сборник докладов



ЖК 24158

Отдел ЦНБ
при ИНАЗ ДВО РАН

Москва
2012

Врадий Сергей Юрьевич, кандидат исторических наук, заместитель директора Института истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока Дальневосточного отделения РАН (г. Владивосток).

РОССИЙСКО-КИТАЙСКИЕ ОТНОШЕНИЯ И РАЗВИТИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Динамика торгово-экономического сотрудничества Приморского края и провинций Северо-Восточного Китая рассматривается в контексте общего развития российско-китайских отношений в начале XXI в. При этом обращено внимание на такие вопросы, как роль и значение Приморского края в развитии приграничного сотрудничества, Китай в торгово-экономических отношениях Приморского края.

Вопрос о присутствии и влиянии Китая на постсоветском пространстве имеет как научное, так и практическое значение. От того, как учёные и эксперты видят и оценивают его, во многом зависит формирование представлений власти и общества о Китае, характер отношений между двумя странами, их народами и приграничными территориями.

Всестороннее сотрудничество России и Китая в XX–XXI вв. стало неотъемлемой частью внешней политики двух стран. За последние годы Россией и Китаем были достигнуты определённые успехи в плане активизации партнёрства. Расширяются внешне-экономические, политические, гуманитарные связи двух стран. Объём торговли вырос с 2000 по 2010 г. в 7,4 раза.

За последние десятилетия интенсивного развития российско-китайских связей сформировалось множество каналов, по которым осуществляются межгосударственные, в том числе межрегиональные контакты. Формы и проявления их многообразны. Это взаимные визиты руководителей приграничных территорий и побратимские отношения, туризм и "челночный" бизнес, приграничная торговля и инвестиции, научный и образовательный обмен и т.д.

Удельный вес Дальнего Востока во внешнеторговом обороте России, по итогам 2011 г., составил 4,1 %, или 35,2 млрд дол., и увеличился на 30 % по сравнению с 2010 г. Если сравнить с докризисным 2008 г., товарооборот ДФО увеличился на 59 %. Доля Приморского края во внешнеторговом обороте России в 2011 г. составила 0,9 %, или 7,9 млрд дол., в том числе по экспорту – 0,4 %, или 2,1 млрд дол., по импорту – 1,8 %, или 5,8 млрд дол.

Как и любой другой приграничный субъект Российской Федерации, Приморский край имеет свои особенности, определяющие его роль и место в реализации планов местного и центрального правительств КНР. Значение Приморского края в развитии приграничного сотрудничества достаточно велико по следующим основным причинам:

- близость к японскому, корейским и китайскому рынкам;
- наличие железных дорог и незамерзающих портов;
- выход транспортной инфраструктуры на транссибирскую магистраль, что делает Приморье воротами в Сибирь и западную часть России;
- наличие разносторонних экономических связей с городами и провинциями Японии, США, Кореи и Китая;
- высокий образовательный уровень населения и специальной подготовки рабочих и инженерно-технического персонала;
- высокий потенциал рыбодобывающей и рыбообрабатывающей индустрии;
- большие запасы деловой древесины (хотя и со слабо развитой деревообрабатывающей промышленностью);
- существенные запасы уникального растительного и животного сырья для фармацевтической промышленности (около 1000 видов растений и несколько десятков видов животных могут найти применение как в европейской, так и в восточной медицине);
- значительные запасы полезных ископаемых (их свыше 200 видов, включая олово, вольфрам, цинк, бор, висмут, фторсодержащее минеральное сырьё, а также бурый уголь, граниты, мрамор и другие строительные минералы);
- высокий рекреационно-туристический потенциал (наличие первоклассных пляжей, естественных лечебных грязей, природных малонарушенных территорий).

По данным Дальневосточного таможенного управления и данным федерального государственного статистического наблюдения, внешнеторговый оборот по Приморскому краю за 2011 г. составил 7884,6 млн дол. Экспорт вырос на 34 % до 2048,5 млн дол., импорт – на 15 % до 5836,1 млн дол. По сравнению с докризисным 2008 г. внешнеторговый оборот края увеличился на 6 %. При этом сохранилось превышение импорта над экспортом, что привело к отрицательному сальдо торгового баланса (3787,6 млн дол.). Наибольший объём внешнеторговых операций в 2011 г. традиционно пришёлся на КНР – 53 %, Республику Корея – 20 %, Японию – 9 % и США – 2 %.

В 2011 г. Китай оставался лидирующим партнёром Приморского края в сфере торгово-экономических отношений. Этому способствует наличие в Приморье открытых портов и 5-и пунктов пропуска через государственную границу РФ, расположенных в пределах Приморского края и соседних китайских провинций Хэйлунцзян и Цзилинь. Данный факт оказывает благоприятное влияние на ценообразование экспортных и импортных товаров за счёт снижения транспортных расходов, позволяет взаимно дополнять экономику Приморского края и сопредельных провинций Китая.

Развивая межгосударственные экономические отношения, Китай и Россия обращают внимание на необходимость стимулирования взаимных инвестиций. При этом, в отличие от внешней торговли, показывающей ежегодный прирост, инвестиционное сотрудничество развивается в незначительной степени. В 2010 г. прямые инвестиции из Китая в Россию составили менее 1 % в совокупных инвестициях, полученных Россией, доля России в накопленных Китаем прямых инвестициях ещё меньше.

Желание интенсифицировать российско-китайские отношения отразилось в обоюдном понимании руководством двух стран необходимости скоординировать развитие своих приграничных регионов. На сегодня Россией реализуются программа "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 г.", а также "Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 г." В КНР с 2003 г. находится в стадии реализации "План возрождения экономики Северо-Восточного Китая".

В 2009 г. была инициирована и подписана "Программа сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики", рассчитанная на 10 лет и, по сути, являющаяся пакетом инвестиционных предложений.

Сооружение в восточных регионах России объектов электроэнергетики, предприятий по глубокой переработке древесины, объектов горнодобывающей промышленности, а также предприятий по выпуску строительных материалов предполагает освоение значительных объёмов капитала, одним из источников которых могут выступить китайские инвестиции. Большинство проектов Программы на Дальнем Востоке России относятся к капиталоемким отраслям экономики, среди которых выделяются: первичная лесопереработка, производство целлюлозы; освоение минерально-сырьевых ресурсов, добыча полезных ископаемых; пищевая промышленность, связанная в основном с переработкой морепродуктов и организацией животноводческих комплексов; производство строительных материалов; химическое производство; производство машин и оборудования; туризм, охрана окружающей среды, торговля; строительство; выработка электроэнергии как для внутреннего потребления, так и для экспортных поставок в Китай.

На первый взгляд может показаться, что одобрение Программы и последующая реализация совместных проектов будут способствовать увеличению доли инвестиций из Китая в экономику Дальнего Востока, однако промежуточные итоги её реализации показывают иное. Так, количество первоначально предлагавшихся проектов с российской стороны существенно сократилось. В частности, исчезли крупнейшие по запасам и ресурсам Евгеньевское месторождение в Амурской области, Согдюканское месторождение Хабаровского края, база по производству и сборке бытовых электроприборов "Артём", деревообрабатывающее производство в Приморском крае, промышленный район "Канцзи" в Уссурийске, промышленный парк в Михайловском районе Приморского края и пр.

Реализация Программы в настоящий момент оценивается некоторыми экспертами негативно, в том числе по причине указанного исключения ряда проектов с российской стороны, отсутствия заявленных инвестиций.

Для снижения административных барьеров, уменьшения налоговых и других затрат малые предприятия, в частности в сфере сельского/лесного хозяйства, добычи полезных ископаемых, используют неформальные схемы ведения бизнеса, практикуют оформление бизнеса на подставных лиц, привлекают посредников. При этом исследователи отмечают, что причинами подобного рода неформальной экономики являются не только склонность каких-то лиц к нелегальной деятельности, но и чрезмерно жёсткие барьеры, постоянно изменяющиеся правила, стремление заменить естественные экономические процессы желаемыми, но не опирающимися на реальную ситуацию проектами.

Анализ материалов китайской и российской прессы свидетельствует о том, что планы приграничных провинций КНР по развитию двусторонней торговли тесно увязаны с ходом реализации принятой в 2003 г. Программы возрождения старых промышленных баз Северо-Восточного Китая. При этом Приморскому краю отводятся функции обеспечения сбыта продукции китайских предприятий и импорта ими сырья, а также рынка экспорта китайской рабочей силы. Китайские исследователи отмечают, что развитие Северо-Восточного Китая является стратегической для КНР задачей. Под развитием понимаются прежде всего перевооружение технически отсталых предприятий и изменение форм и методов управления экономикой региона.

Развитие торгово-экономических связей Приморского края с районами КНР происходит в разных формах. Преобладающей из них остаётся торговля, объём китайских инвестиций в край пока низок и имеет специфическую отраслевую структуру.

В том, что касается перспектив сотрудничества между Россией и Китаем в области энергетики, речь идёт в первую очередь о возможности поставок энергоносителей из России, в частности нефти и газа Сибири в Китай или через его территорию. Между тем для Приморского края перспективно и обратное направление движения энергоносителей – транзит высококачественного каменного угля Лаоелинского бассейна через морские порты юга Приморского края. Не исключено использование продукции угольного комплекса востока провинции Хэйлунцзян и на российском рынке. При этом поставки могут предполагать не только уголь или кокс,

но и продукцию Цзисинского завода угольного машиностроения и других многочисленных предприятий комплекса. Возможны совместные разработки угольных месторождений на территории КНР и их использование.

Перспективы сотрудничества в агропромышленном комплексе связаны со схожестью природных условий по обе стороны границы при разности в ассортименте сельскохозяйственных культур и агротехнике их возделывания. Возможно сотрудничество по обмену опытом агротехники и селекции между Уссурийской сельхозакадемией, опытными хозяйствами Приморского края, с одной стороны, Мишаньским сельскохозяйственным университетом, китайскими аграриями в приграничной полосе – с другой.

Дальнейшее развитие приграничной торговли связано не только с транзитным положением региона, но и с разностью в ресурсной и отраслевой структуре хозяйствования между северо-востоком КНР и сопредельными районами Дальнего Востока России. С китайской стороны возможна активизация поставок угля, оборудования для горной промышленности, потребительских товаров, с российской – морепродуктов, минерального сырья, продукции деревообрабатывающей промышленности.

Определённые перспективы сохраняются в развитии туризма, использовании рекреационных ресурсов края. Они актуальны и пока не в полной мере реализованы.

В целом, в силу своего географического положения, экономических перспектив, сложившегося потенциала в международном взаимодействии, интереса со стороны северо-восточных провинций КНР, Приморский край среди всех субъектов Федерации в плане развития сотрудничества между РФ и КНР занимает одно из ведущих мест. Это предполагает более пристальное внимание ко всему, что связано с данной проблематикой.

Оценивая перспективы модернизации индустриальной базы на северо-востоке КНР и участия в ней российской стороны, следует отметить несколько важных моментов.

Помощь, оказанная СССР Китаю в 50-е гг. в создании тяжёлой промышленности в Северо-Восточном регионе, была направлена на создание базовых отраслей. Для выполнения этой задачи были привлечены соответствующие министерства и ведомства СССР.

Часть предприятий, участвовавших в индустриализации КНР, ныне находится на территории стран СНГ. Вероятно, придётся сотрудничать с ними в осуществлении конкретных проектов в Китае. Объекты сотрудничества, работа по которым будет выгодна российской стороне, могут быть приняты к конкретному рассмотрению. В провинции Ляонин – это предприятия металлургии, энергетики, машиностроения. В провинции Цзилинь – Чанчуньский автозавод. В провинции Хэйлунцзян СССР в своё время помогал развитию электротехнической промышленности. В настоящее время продолжается российско-китайское научно-техническое сотрудничество в данной области.

Такое сотрудничество может быть взаимно полезным в части обмена опытом, поиска конкретных научных и технических решений. Возможно расширение сфер взаимного сотрудничества. В частности, в вопросах экологии – это комплексная переработка отходов, очистка сточных вод, газовых выбросов реконструируемых предприятий.

Так как объём предстоящей реконструкции очень большой, то она неизбежно растянется по времени, и её ежегодные объёмы будут не слишком велики. Российская сторона сможет регулировать и корректировать своё участие в процессе модернизации в зависимости от конкретных условий и складывающихся обстоятельств.

Если для России одной из основных целей международного сотрудничества со странами АТР является повышение своего авторитета в регионе, пополнение финансовых ресурсов, то для Приморского края участие в международном сотрудничестве является важнейшим фактором, компенсирующим отрицательные последствия удалённости края от основных экономически развитых регионов страны, дающим возможность создания дополнительных рабочих мест и загрузки конверсируемых предприятий военно-промышленного комплекса, обеспечения потребительского рынка товарами, не производимыми на Дальнем Востоке.

Приграничные и региональные отношения с Китаем для Сибири и Дальнего Востока играли и продолжают играть большую роль. В 90-е гг. XX в. они помогли смягчить экономическую ситуацию немалому числу регионов России, прежде всего приграничных, поставками продуктов питания и товаров широкого потребления, импортировавшихся из КНР.

Важным фактором стало присутствие в Приморском крае, Амурской и Читинской областях дешёвой рабочей силы из Китая. Десятки, а то и сотни тысяч россиян получили рабочие места и доход, участвуя в различных сферах бизнеса, ориентированных на Китай.

Развитие региональных связей с Китаем – один из важнейших факторов снижения уровня взаимных угроз. Известная формула "лучше торговать, чем воевать", находит здесь реальное воплощение.

Многие глобальные проблемы современности – экология, нелегальная миграция, наркотрафик – оказывают воздействие на российско-китайские отношения через региональные связи. В числе проблем остаются контрабанда и "серый" импорт, низкая инвестиционная активность и уклонение от налогов, нарушение миграционного законодательства и др.

Ещё одна проблема – низкий уровень знаний россиян и китайцев друг о друге. В России атмосфера серьёзно отравлена слухами по поводу китайской угрозы, "жёлтой опасности". В Китае не все знают об окончательном установлении границы с Россией, но почти все – об агрессивной политике русских царей в отношении Китая, о традиционно существовавшей "угрозе с севера".

Помимо товарной и инвестиционной форм прямого китайского присутствия на российском Дальнем Востоке не менее значимы и скрытые, неявные формы. Одна из них – демонстрационный эффект китайской экономики. Основа демонстрационного эффекта – открытость границ и доступность поездок в Китай для российских дальневосточников. Это эффект демонстрации экономического успеха, это изменение мироощущения дальневосточников, это эффект появления вопросов. Один из них – почему они могут, а мы нет? Что есть такого у них, чего нет у нас?

Российско-китайское региональное сотрудничество набирает темпы, что проявляется в увеличении объёма оборотов торговли, расширении сферы сотрудничества, увеличении числа его участников.

Экономическая важность Китая для России велика и, по всей видимости, в дальнейшем будет возрастать. Труднее повысить экономическое значение России для Китая, в частности, преодолеть определённый дисбаланс между политическими и торгово-экономическими связями двух стран.